3753

U. S. Air Liaison Office
Hong Kong, B. C. C.
Incl 66 to IR 676-56

25 OCT 1956

6/15/57

3 - MAR 10

SOURCE UNKNOWN

財政

創刊号

1

1956

財 政　1956年　第1期

目　錄

進一步發揮財政工作在社会主义建設中的作用

——財政部金明副部長在財政部先進工作者和青年積極分子会議上的講話記錄 …… (1)

全國衛生系統財务檢查工作总結

——財政部胡立教副部長1956年9月在全國衛生系統財务檢查工作总結会上的报告摘要 …… (5)

進一步加强地方財政管理工作的职权 ……陈　学 (11)

貫徹新的征稅規定做好旺季征收工作 ……李予昂 (14)

評論：加强財政科学研究工作 …… (18)

財政部財政科学研究所12年研究題目計划 …… (20)

降低生產資料价格要充分考慮地方工業的特点 ……柳　标　黃菊波 (23)

合理節省地使用行政机关經費 ……柳　靜 (26)

怎样進行農村公債工作 ……張積家、梅家謨 (27)

大山鄉的公債款为什么收不起來？ ……涪陵縣財政科 (28)

廣州地区基本建設工作中存在的問題 ……廣州市財政局通訊組 (29)

認真貫徹農業稅收政策不要歧視个体農户 ……刘志潔 (30)

講座：苏联國家預算 ……尼・奧保林斯基 (31)

財政簡訊 …… (10)

財 政
（月刊）
1956年　第1期
10月5日出版

編輯者：財政月刊編輯部
北京公安街十号
出版者：財政經济出版社
北京西总布胡同七号
總發行处：郵电部北京郵局
印刷者：財政部稅总印刷厂

訂購处：全國各地郵局
定　價：2角2分
預定一季三期　6角6分
預定半年六期　1元3角2分
預定全年十二期 2元6角4分

本期印数：21,300

（北京市書刊出版業营業許可証出字第060号）

進一步發揮財政工作在社会主义建設中的作用

——財政部金明副部長在財政部先進工作者和青年積極分子会議上的講話記錄

今天我們在这里召开財政部先進工作者和青年積極分子会議。我代表行政上向我們的先進工作者、青年積極分子的代表們表示热烈的祝賀！我祝賀你們在社会主义劳动中樹立了光荣的榜样，并且預祝你們在社会主义道路上繼續發揮先進分子的骨干作用。

关于財政部开展先進工作者运动和青年積極分子活动的情况，党委会和团委会將向大家作詳細的报告。我只談一談怎样提高財政工作水平，使財政工作更好地为社会主义建設服务。

从1953年以來，我國進入了第一个五年計划的建設时期，現在这个計划已經進行了三年半了。过去三年多來的情况表明國家建設計划和國家預算的执行情况，都是良好的，財政上基本上保証了國家在經济、文化、國防等建設方面所需要的撥款。在1955年，通过國家預算撥付出去的預算資金，就有293億元，比全國解放初期即1950年增長了三倍以上，比五年計划的前一年即1952年，也增長了將近一倍。这样的增長速度，是在我國國民經济迅速發展的基礎上实現的，是在我國工人、農民、知識分子和其他劳动人民發揮了高度的社会主义劳动热忱的基礎上实現的。我國經济的迅速發展，保証了國家財政基礎的巩固和擴大，而國家財政又支持了建設事業的發展。

由于五年計划中前三年的國民經济計划和國家預算順利执行的結果，第一个五年計划所規定的任务，看來已經能够提前完成和超額完成。标志着國家建設規模的基本建設計划，在过去三年中已經完成了五年計划的54.6%，如果加上1956年的計划工作量，將完成五年計划的87.6%。工業生產方面，1956年就会达到五年計划規定的1957年生產水平。農業、手工業和資本主义工商業的社会主义改造，从1955年下半年和1956年年初以來，進入了高潮，現在全國農業生產已經基本上实現了合作化，手工業一般地也都实現了各种不同程度的合作化，資本主义工商業已經完成了公私合营这一改造步驟。文化、衛生、教育事業也發展得很快，預計1957年可以完成或超額完成五年計划中規定的指标。随着經济文化建設事業的發展，我國的社会經济面貌發生了重大的变化，不論在城市、在農村，到处呈現着一片新气象，社会主义經济成分已經成为我國國民經济生活中的决定性的力量。

根据我國社会主义建設和社会主义改造進入高潮的新形势，中共中央和國务院适时地發出了在既積極又穩妥可靠的基礎上把社会主义建設進行得“又多、又快、又好、又省”的指示。現在我國人民正在热烈响应党和政府的号召，在各个經济战綫和文化战綫上積極地开展社会主义劳动競賽。在我國，个人的利益和集体的利益是一致的，人民懂得，我們劳动的目的是要改变祖國的落后狀态，把祖國建設成为一个偉大的現代化工業國家。这个偉大歷史任务的完成，不僅会給自己帶來幸福，也將給后

代子孙帶來幸福。

在加速發展社会主义建設中，我們財政部門和財政工作人員担負着重要的职責。大家知道，我國的財政工作乃是國家有計划地分配和再分配國民收入的工具。我們國家的財政活动，基本上有兩个方面：一方面是从經济發展和國民收入增長的基礎上正确地解决積累資金和人民消費資金的比例；另一方面是根据國民經济和文化教育建設的需要，有計划地分配預算資金，并監督資金的節約使用。財政工作就是通过这兩方面來促進經济計划的实現和人民物質文化生活的改善。如果說，財政工作在过去几年來对于國家建設事業的發展和人民生活的改善，曾經起了一定的作用，那么今后在"又多、又快、又好、又省"地發展建設的要求下，財政工作的这种作用就更加顯得重要。我們的任务就是要努力提高財政工作的質量，進一步發揮財政工作的作用。

为了提高我們的工作質量，为了保証提前完成和超額完成第一个五年建設計划所必需的資金，我現在对今后工作中的几个有关問題向大家提出一些看法。

第一、关于發揮一切財政环節上的積極因素的問題。

要順利完成國家財政工作任务，就必須正确地發揮各个財政环節上的積極性。我國的財政体現着多方面的分配关系，它是以國家預算为中心由許多財务关系組成的。从上下关系來說，有中央財政，有地方財政；从收支关系來說，有总預算，有單位預算；从財政系統來說，有上級財政部門，有下級財政部門。因此，在財政工作上我們必須依靠上下左右即各級各部門的共同努力，才有可能提高資金的積累水平和保証資金的節約使用。

几年以來，我們財政部門是依靠各級党政和各有关部門來管理國家財政的。各級財政和各部門財务管理工作的積極性和財政系統中上下之間的合作，在保証完成國家財政任务方面曾經發揮了重大的作用。但是，我們也应当承認，我們在这方面的工作还做得不够，目前还存在着一些問題。例如对地方財政管得过多、过細，致使地方不能很好地作合理的安排，在一定程度上影响了地方的主动性和積極性。当然，这种狀况的形成是有多方面原因的，但是我們財政部的缺点是过去对这个問題研究不够，未能根据國家建設事業發展的新情况及时地提出改進財政管理制度的办法。

在其他財务方面同样也存在着一些問題，以單位預算管理而言，目前仍有一些机关和事業單位在編造預算上有寬打窄用現象。为什么寬打窄用呢？其中原因当然很多，例如事業計划迟迟未定，工作缺乏經驗等等，都会影响到預算的准确性。但是从財务管理制度上來說，也有缺点。例如在審核預算上，开支标准从低不从高，形成老实人吃虧；在預算执行过程中，对于浪費了資金的單位和認眞厉行了節約的單位沒有区别对待，在管理上缺乏必要的物質奬励制度，以及某些財务制度定的过死。这种情况說明，几年來有些單位所存在的寬打窄用和年終搶花錢的現象，同我們財政制度上的缺点也是有一些关系的。

因此，今后如何从財政管理制度上充分發揮各方面的積極性，是一个帶原則性的問題。所謂要發揮各方面的積極性，就是我們不僅要發揮財政系統中的積極性，也要發揮各部門在財务管理上的積極性；不僅要有中央各部門的積極性，也要有地方的積極性。如果在財政管理工作中只有某一个环節上的積極性，就只会削弱另外許多环節的積極性，給國家建設事業和國家財政帶來損害。当然我國的財政是國家統一領導和統一計划下的財政，各个財务管理环節之間也应当有相互协作和相互制約的关系，并且通过这种协作关系和制約的关系，保証正常積極性的發揮。

为了把各个財政环節上的積極性充分發揮起來，加速積累國家資金和有效地節約地使用資金，我們就必須針对目前存在着的問題，研究提出一些解决办法。例如应該進一步明确規定各級財政的管理职权，克服現行財政体制中存在的某些缺点；改進單位預算管理制度，使

得單位預算机关在执行單位預算过程中有一定的机动权限：建立必要的物質奬励制度，使得厉行節約的單位受到应有的奬励，更好地推动各开支机关發揮財务管理上的積極性。关于这些方面的問題，都有待我們加速進行研究。

第二、关于促進經济的發展和关心人民物質文化生活的問題。

我們的財政工作乃是为了發展經济和提高人民生活水平而服务的。这就是說，从財政同經济的关系來看，財政应該服从經济，决定財政的是經济的發展，但是財政工作对經济發展也發揮推动的作用；从財政同人民生活的关系來看，財政的最終目的是通过經济的發展逐步提高人民的物質和文化生活水平，而人民生活水平的提高，則会促進社会劳动生產率的不断上升，市場銷售总量的不断擴大，从而能够推动經济生產事業的不断發展。因此，我們財政部門的工作同志必須經常研究社会經济情况的發展和变化，必須經常关心和了解人民的生活狀况。如果忽視了这些方面，只是注意財政收支数字上的加減乘除，就会走入死胡同，陷入單純財政观点的泥坑。

对于經济情况和人民生活情况的研究，在目前顯得更加重要。大家知道，目前我國正处在國民經济的重大改組时期，國家对農業、手工業和資本主义工商業的社会主义改造还在繼續進行中。經济的改組，一方面給國家的財政經济工作帶來了許多新的和有利的条件，另一方面也帶來了許多新的和复雜的問題。这些問題不僅反映在經济工作上，也反映在財政工作上。如果我們对这些問題不進行有系統的深入的研究，也就不可能使我們的工作适应經济的發展和推动經济的發展。

应該指出，几年來虽然我們財政部門曾經不断地强調研究經济情况和关心人民生活的重要性，可是，直到目前为止，我們在这方面还做得很不够。从財政部來看，我們对農村的生產情况、对市場变化的情况以及企業的成本降低情况等等，尚缺乏系統的和深入的研究。这种狀况繼續下去，对今后財政工作的提高，顯然是不利的，必須坚决加以改進。改善这种狀况的关鍵在于掌握部門經济知識和加强調查研究工作。缺乏經济知識和調查研究工作，就不可能進行經济分析，更不可能掌握經济發展和变化的規律。希望財政部的每一个工作同志今后都能够有計划地鑽研同本行業务有关的經济知識，逐步成为精通本行業务的專家。此外，各司局今后还应当改善工作，有計划地組織專題討論会，并經常深入下層進行調查研究工作。

第三、关于制度建設問題。

加速進行制度建設，是我們当前工作中必須解决的一个重要問題。由于几年來情况的变化，在我們工作中一方面有許多新的問題必須从制度上加以解决，另一方面也有許多原有的制度必須加以修改。就目前的制度看來，大体上有这样三类：一类是目前可以适用的制度，包括最近一年來新頒發的制度在內；另一类是必須根据当前情况修补以后才能适用的制度；第三类是有缺点和錯誤或者因为情况已經發生了变化而不能适用的制度。这种情况說明，我們今后在制度建設方面的任务將是十分繁重的。

最近一年多來，各司局在拟定制度方面，作了不少的工作，有一些重要的新的法規制度已經草拟出來，有一些制度也已經頒發实行，有一些制度已經草拟出來，正在修改过程中。但是也有一些必須建立的制度，目前尚未草拟出來，甚至还沒有着手草拟。总起來看，这一工作的進度还赶不上工作發展的需要。我們必須努力改善这方面的工作况狀，加快制度建設的速度。

从过去一年多的情况看來，我們在拟定法令制度的时候，必須注意防止兩种偏向。一种是不了解下情，閉門造車。例如1956年預算表格多达5百余張，發到省市以后，花費了大批人力和財力。这些表格我是同意了的，应該負更多的責任。在草拟法令制度工作上的另一种偏向，是机械地搬用苏联經驗。苏联經驗当然必須学習的，而且我們在今后工作中还应当繼續学習。問題在于有的同志对苏联的某項經驗沒有学透，更重要的是沒有結合我國的实际情况加以研究，在工作中生搬硬套。因此，我們

应当提倡实事求是的工作作風，多調查，多了解实际情况。对于苏联經驗，我們今后仍然应当努力学習，但在运用这些經驗的时候，必須要注意結合我國的实际情况，并且要善于独立思考，实事求是地去学習，不要为已有的經驗所束縛。

第四、关于加强財政科学研究的問題。

目前我國正在改变着經济上的落后狀况，也正在改变着文化上的落后狀况。自从党和政府提出向科学和文化進軍的号召以后，全國各地正在掀起一个掌握科学和技術知識的热潮，爭取在十二年的时間里使我國的科学技術水平在某些方面接近或赶上世界的先進水平。

向科学進軍不僅是指向自然科学和技術進軍，也是指向社会科学和技術進軍。我們財政部門的工作同志在研究財政科学方面負有一定的責任，我們应当协同有关机关、有关的科学研究單位和有关的教学單位，共同來完成这一光荣的任务。

但是加强科学研究并不是要我們去好高騖远，而是要求我們从实际出發，从現有的水平上逐步提高。例如文化水平低的，首先就应当提高自己的文化水平，使自己的文化水平逐步提高到初中、高中乃至大学的程度，因为提高文化水平，乃是掌握科学和技術知識的前提。已經有了相当的文化水平的同志，如果業务知識缺乏，就应当有計划地熟悉業务，掌握業务技術知識。文化知識和業务技術知識都有相当基礎的同志，就应当努力提高業务理論知識。業务知識和理論知識具有相当水平的，就可以進行專題研究。只要循序前進，將來在我們財政系統中，就可出現一批精通財政業务的專家，我們財政部的同志都应当朝着这个方向努力。

加强科学研究必須从精通本行業务做起。这就是說，担任財务管理工作的同志，就应当熟悉部門財务管理知識；担任会計工作的同志，就应当熟悉会計知識；担任稅务工作的，就应当熟悉稅务知識；担任文書收發和档案保管工作的，就应当熟悉文書处理和档案管理工作等等。从財政部來看，干財务工作而不熟悉报表分析知識以及干稅务工作而不熟悉稅务知識等等情况，目前还不是少見的，这些同志今后就应当首先从学習本行業务入手，使自己逐步由外行变成內行，由內行变成專家。

提高科学技術水平的同时，必須加强政治理論学習，以提高我們的政治理論水平。为此，我們应当按照中央的規定，有計划地学完和学好各項政治理論課程，保証学習的進度和效果。

科学研究是一个長期的任务，必須經过一番持久的艰苦的学習过程。因此，必須有長远打算，制定自己的計划，刻苦学習，逐步前進。决不可以三天打魚，兩天晒網，也不可以憑借一时的热情拼命突击，損害身体的健康。現在我們財政部已經有一些同志拟定了自己的五年学習計划，有的并計划在几年以后把自己提高到相当于財政科学專家的水平。我們希望这些同志能够在学習中長期坚持下去，完成自己的学習計划。

为了开展財政科学研究工作和培养財政專家，財政部已經拟定了“关于今后12年內开展財政科学研究工作的計划概要”，根据这个“概要”中規定的計划，今年下半年我部將成立財政科学研究所，專門進行財政科学研究工作，并指導財政部門在职干部的財政学術研究工作；下半年，將在中央財政干部学校內設立財政研究班，培养財政專門人才；从明年起有計划地組織处長以上在职干部進行專題研究。此外，我部并拟有計划地輪訓在职的財政干部，在下半年成立財政出版社，和着手籌設一座財政科学圖書館。

同志們！我們財政工作在今后社会主义建設中的任务是繁重的，客观形势要求我們把工作做得更多、更快、更好，要求我們每个同志对祖國的建設作出更多的貢献。現在我們財政部門已經涌現出一批先進工作者和青年積極分子，但是这只是一个良好的开端。我們相信在不久以后，在我們財政部門中間必能涌現出更多的先進工作者和青年積極分子，那时我們的工作面貌也將大大改观，我們將能够看到我們的工作在社会主义建設中發揮更好的作用。

一九五六年六月二十七日

全國衛生系統財务檢查工作总結

——財政部胡立教副部長1956年9月在全國衛生系統財务檢查工作总結会上的报告摘要

財政部和衛生部共同組織的全國衛生系統財务檢查工作，于四月初开始，七月底結束。这次檢查是在中央批准財政部关于加强財政監察工作的报告之后進行的，并得到了各級党委和人民委員会的領導和國家監察部門的支持。这次檢查工作進行得比較順利，全國共檢查了3,062个單位，实际参加檢查工作的共有五千余人，在檢查中不僅动員了全國的財政監察干部和各級衛生部門的一部分力量，而且还有不少医療單位的院長、大夫、护士和財务人員也参加了檢查工作；不少医療單位的党、团組織都積極支持了这次檢查工作。

按照原來的計划，在檢查中要算兩筆帳（預算、資金）、查四个定額（葯品材料、收費标准、人員編制、被服裝具和医療器械），并且要求通过这次檢查解决衛生部門和財政部門在財务管理工作方面存在的一些主要問題，总結系統檢查工作的經驗和訓練財政監察干部。从檢查的結果來看，不僅完成了原定計划，取得了若干經驗，而且对于降低医療收費标准和改進預算管理制度，也提出了初步意見。

这次系統檢查是有成績的，各方面基本上是滿意的。但是，工作上的缺点也不少。首先是我們对这次檢查的要求，在某些方面还交代得不够清楚，在檢查中对某些問題深入研究不够，对各地提出的問題，有的解答不够及时。其次，原計划要求檢查的內容和檢查的單位也多了一些，致使有些地方有追求数量的傾向，有些材料很粗糙；有些檢查組在核算医療單位的預算收支和資金方面，有偏松偏緊的現象；对重点單位的檢查也不够深入細致；有些地区对共同領導、协商办事的精神貫徹不够。再次，对貪污浪費、違反財政紀律方面的檢查同样也有不够重視的現象。同时，对这次帶有訓練財政監察隊伍性質的第一次全國范圍的系統檢查，随时在工作中注意总結經驗做得很不够。

有关降低医療收費标准和改進預算管理制度等問題，我們在这次檢查中提出了不少意見。这些意見將作为建議，交由主管部門研究和采納。当然，此次提出的改進制度的意見还是不够具体和完善的，但这并不是这次系統檢查工作上的缺点，因为我們不可能設想通过一次檢查就能够幫助主管部門拟定出完善的改進管理制度的办法。从檢查工作的范圍來說，我們只能根据檢查中發現的問題和我們的認識，提出一些建議。至于这些建議是否可以采用以及如何進一步規定出具体的和完善的办法，則須由主管部門去考慮，并且某些重大問題最后还要报請國务院來决定。

（一）

几年來的全國衛生事業，由于貫徹执行了党的衛生事業方針，在維护人民健康、减少病疫、配合國家建設事業上，發揮了重要的作用。在党的正确領導下，衛生事業的發展也是比較快的，1955年全國医院的数額比解放前最高年份（1947年）增長了45%，病床数額增長了235.8%，其他机構和医务人員数量也有很大發展。在衛生医療管理制度上，經过衛生系統几年來的努力，对某些旧的、不合理的制度已經按照人民衛生事業的要求作了改革。衛生系統的財务工作，几年來也是有進步的，对促進衛生事業有計划的發展也起了一定的作用。

这次檢查工作，是从核算1956年預算和現有資金以及檢查四項定額來考核衛生系統的財务管理制度和財务工作的。通过这次檢查，对衛生系統的財务工作方面有关的一些主要情况，基本上摸到了"底"，找到了主要問題。同时，在檢查中还帮助医療單位建立与健全了某些定額标准和財务管理制度，改進了財务工作，对某些一般性的問題，許多地区也做到了及时的处理。至于一些重大的問題，經过研究也提出了处理的意見。

（一）关于衛生医療單位收費标准方面的問題。根据各地檢查出來的材料來看，主要是收費标准偏高。其次，各地收費标准不一，在地区之間、單位之間，高低懸殊的現象是相当嚴重的。同时由于对許多收費項目，規定的伸縮性很大，各單位在执行和掌握上，往往同一地区，同一病症的收費标准高低不等。另外，收費項目繁多，手續制度复雜，也是需要改進的。

經过初步研究，我們認为医療衛生事業是人民的福利事業，应当为社会主义建設服务，为人民的健康服务，医療收費标准，应当予以降低。同时要注意到，降低收費标准也是一个比較复雜的問題，应該根据國家的衛生事業政策、医療力量、群众負担能力和國家財力等条件，并应当照顧联合診所和私人診所的开業，結合預算管理制度的改進，作通盤安排，做到有計划地逐步地降低收費标准。

根据以上情况和分析，我們建議，今后在國家医療單位的收費問題上采取这样的改進办法：第一、根据各地区的不同情况，分别規定几种統一的收費标准，一方面照顧各地区的实际情况，另一方面克服地区之間收費标准高低懸殊的現象；第二、將收費标准按照通盤考慮后的計划，分年逐步予以降低，葯品售价要降低到医葯公司的零售价格水平（其中日服、頓服起碼收費仍应保留），医療中提供的劳务（如手術、治療等）逐步做到免予收費；第三、适当减少收費項目，改進收費手續制度；第四、对貧困的病人，認眞貫徹执行减費、免費的医療制度。此外，对少数民族地区和边远地区应适当加以照顧。

上述改進医療收費标准的做法，將由衛生部和財政部進一步研究后，再报國务院核定。

（二）关于預算收支和財务管理制度方面的問題。經过檢查，發現医療單位的預算管理工作的基礎是較差的，比較普遍存在着不同程度的粗打、冒算、錯列、漏列的現象。在很多單位里，財务計划与事業計划脫節，收入計划和支出計划缺乏根据。还有些單位沒有完整的事業計划，匡估收支，或按上級分配的补助指标，推算收入支出預算的数字。根据3,022个單位（包括差額补助單位和部分全額預算撥款單位）的統計，此次檢查后，增加的收入占原預算的6.33%，减少的支出占原預算的1.49%，共計减少差額补助和預算撥款占原預算的20.39%。差額补助的增减数字，經各地联合办公室審閱后已作处理。处理的原則是：减少差額补助的，

由衛生主管部門扣發；增加差額补助的，亦由衛生主管部門补足。扣补之后，多余和不足的款項由各級衛生主管部門和財政部門研究处理。

通过对預算收支的檢查，發現对医療衛生机構現行的財务管理制度，需要進一步研究改進。目前对医療衛生机構的財务管理，是实行"全額管理、差額补助、結余上繳"的办法，但是由于缺乏定額标准，实行这种办法是有困难的，实际上是执行自上而下分配指标，逐級匡計收支，而且財政指标同事業指标在若干方面是相互脫節的。由于在財务管理制度上采取了这种做法，上边分配的数字到了基層單位，自然会同实际需要有相当距离，造成偏高偏低、苦乐不均的現象。这不僅不利于衛生事業的正常發展，也影响了事業單位管理財务的積極性。

关于財务管理制度如何改進問題，根据檢查出來的材料和各地提出來的意見，我們建議：除基本建設仍由國家預算开支外，对工資可根据医療單位收費标准降低的幅度，規定全部或大部由國家預算开支，其余支出，則用医療單位的收入來解决，并由各級人民委員会統筹調剂，全面安排。按照这样处理，一般地区即可做到收支平衡，少数民族地区和边远地区另由國家給以适当照顧（办法另訂）。試行这个办法之后，各級衛生主管部門，要全面管理所屬医療衛生事業單位的財务收支；各級財政部門，应对衛生部門的財务收支实行全面的監督。

这个办法的好处是：医療單位的基本的經常支出有了保証，便利于規定統一的收費标准，也便利于逐步降低收費标准，可以減輕病人的負担，并能簡化預算管理制度，發揮衛生部門管理財务的積極性。新的办法將由財政部和衛生部進一步研究后，提出具体方案，报請國务院批准执行。

（三）关于資金使用和周轉金的核定及病人欠費問題。根据2,732个單位的統計，檢查后核定的周轉金約占現有資金的40%，多余的資金約占60%。多余資金的处理办法是：先补充今年各地降低收費后的开支，如再有多余可按事業隶屬关系，上交各級財政。但为了提高事業單位管好財务的積極性，各級人民委員会可將应行上交的款項，提留一部分或者全部，交由衛生主管部門用于衛生事業。

对核定周轉金方面，通过此次檢查对葯品材料周轉金進行了核定，某些地区亦核定了其他周轉金。此次核定的葯品材料周轉金全國平均僅占現有庫存数的51%，这說明过去的積压現象是嚴重的。

經过此次核定后，各医療單位的葯品材料儲备基本上可以做到合理。但是由于核定时各地掌握的尺度有松有緊，核定的內容还不尽一致，因此，核定的結果还存在着某些偏高偏低的現象。为了今后進一步加强定額管理，保証医療供应，我們認为由衛生主管部門分別地区条件、医院类型，制定一个葯品材料和其他周轉金的核定与管理办法是必要的。

关于病人欠費問題，根据27个省、市的2,522个医療單位的檢查，發現欠費現象是嚴重的。这种情况已嚴重的影响到医療單位的資金周轉。病人欠費的產生，除管理上的缺点外，主要是病情复雜，花費过大，收費偏高以及其他原因所造成的。今后为了解决病人欠費問題，应該合理的降低收費标准，減輕病人負担；加强欠費管理，建立病人应收帳款科目；对現有病人欠費進行審查清理，并且应該商同有关部門，制定切实可行的解决办法。

（四）关于医療机構的設置与現有医療力量的發揮問題。經过檢查，部分医療單位对現有医療設备还未充分利用，医療力量还未充分發揮，除个別地区外，一般病床利用率还低。

在医療机構的設置問題方面：根据檢查材料的統計，1955年專区以上綜合医院的病床利用率平均为81.5%（按340天計），縣衛生院为69%（按310天計），其中虽然有些單位和

个别地区达90%以上，但是，还有不少單位达不到50%。療养院的病床利用率也是不高的。这些問題產生的原因是：①机構分布和設置不合理，有的新建机構由于事前对实际需要缺乏深入了解，全面規划不够，造成某些地区医療机構过多；②目前各地收費标准偏高，超过一般群众的負担能力；③某些医院（主要是縣衛生院）医师少，医士多，技術水平低，大病治不了，以及一部分農民和市民对西医治療尚不够習慣和信任。我們認为現有医療机構設置的不合理情况，应在今后一定时期內結合实际需要和地区間的具体条件，全面考慮調整安排。

其次，在人員編制問題上，部分医療單位有人浮于事，忙閑不均以及工作时間安排不当等現象。此外，臨时任务較多，行政占事業編制等問題也是存在的。今后在人員編制問題上，应当对現有医療力量進行合理調整，先解决主要医療單位的編制定額問題，对各类医療單位的人員編制，应当根据床位，門診人次确定，对臨时任务和行政占事業編制問題，也应适当解决。如有的医療單位病床利用率过低，可由衛生主管部門設法增加医療任务。如医療任务無法增加，亦可考慮根据以往病床利用率、門診人次情况，适当緊縮編制。

（五）关于被服裝备和医療器械定額問題。經过檢查，对医療單位一般都初步查清了現有被服裝备和医療器械的数量与利用情况，从而發現了各地区、各單位之間存在着苦乐不均的現象。在發現了这些問題之后，有的地区对被服器械在各單位之間進行了合理調整，有的地区还進一步核定了被服設备定額。衛生部已經在此次檢查的基礎上，根据各地情况拟出了被服裝备和医療器械定額的草案。

（六）通过此次系統檢查，發現目前各級衛生医療單位中存在着一些貪污、浪費与違反財政紀律的現象。根据3,062个單位檢查的統計，查出犯有貪污盜窃行为的有197人，貪污款20,159元。他們利用职务的方便，采取“收入不記帳以多报少”和下鄉看病、接診“私受賄賂、多要錢”等卑劣方式貪污自肥。發現損失浪費的案件789起，損失款496,731元（有部分实物未折款），其中主要是葯品过期失效，被服、器械損毀丢失和大修繕中的鋪張浪費。發現違反財政制度財政紀律案件497件，合款1,416,251元，其中造假决算，隱瞞收入虛报支出的46件，款164,008元；应交不交47件，款145,909元；以及年終突击化錢等。

上述問題產生的原因，主要是部分医院政治思想領導薄弱，財务管理制度不健全，缺乏經常的監督檢查。以上問題，有的地区已及时作了处理，未处理的問題，已經建議各級領導予以处理，以教育廣大干部。

此外，这次对部分防疫站、妇幼保健站、生物制品所以及一些工礦企業医院等單位也進行了檢查，也發現了一些問題，这些材料拟另行整理总結，提供有关部門研究改進。

（二）

通过这次对全國衛生部門的系統檢查，進一步証明了我們已經总結出來的系統檢查方法的优越特点是正确的，并可以肯定系統檢查是今后財政監察工作的主要方法之一。

通过这次系統檢查，我們獲得了以下一些基本經驗：

（1）系統檢查方法与其他的檢查方法不同，由于它是对一个部門進行系統的財务檢查，它要求檢查与解决帶一般性的和根本性的問題，它要求在比較大的范圍內，比較多的人員一致行动。因此，要求在系統檢查开始前，領導机关必須明确：查什么？怎样查？解决什么問題？如果領導机关在事前不能明确答复这样三个問題，就不能保証系統檢查工作的順利

進行和得到預期的效果。

根据这次系統檢查，我們体会要答复这三个問題，就要做到三点：①和主管司、局研究这个部門系統的歷史情况，了解主管司、局在日常工作中接触到的主要問題；②和主管部（局）研究所屬單位存在的問題与他們的要求；③先進行試点檢查，通过試点檢查來明确檢查要求与檢查方法。

（2）系統檢查是从上到下布置的，对一个部門進行系統的檢查，它要求双方在認識一致，行动一致的基礎上，貫徹共同参加，共同領導。这样做的好处是：①双方参加共同領導可以減少阻力，有利于工作順利开展；②双方一起行动，擴大了檢查的力量，这次檢查就有院長、大夫、护士、財务人員等参加；③双方共同参加可以防止对問題的分析和处理上的片面性；④双方共同参加不僅能够有力地推动系統檢查的進行，減少了許多不必要的爭执，而且有利于研究解决檢查出來的問題。

根据这次系統檢查的結果來看，要做到双方共同参加，共同領導，是完全可能的，但也并不是沒有困难的。一般地說，要双方共同参加，共同領導必須做到这样几点：①要从思想認識上明确双方的事業目标是一致的，这是基本的一面。但同时，也要承認在某些問題上双方有不同的要求，不同的看法。我們必須根据双方共同的要求，照顧双方的不同要求來規定系統檢查的任务与要求，制定工作計划。②在檢查工作的过程中，必須从上到下地貫徹“实事求是、协商办事”的精神。也就是說，通过檢查發現存在的問題，作出实事求是的分析，經过协商研究，提出解决問題的办法。③在处理問題上，要注意到能够發揮一切方面的積極性，如这次檢查在处理預算和資金問題上，就是这样做的。④在組織上采取联合办公室的組織形式，这是保証貫徹“共同参加，共同領導和实事求是，协商办事”的組織措施。为了把这一精神貫串到底，檢查組也可由双方派人参加，共同組成。

（3）系統檢查要求集中很大部分財政監察干部在全國范圍內一起行动，这样就涉及到監察工作的統一領導与分級管理問題，也就是如何解决財政監察工作方面的中央与地方的不同的要求問題。根据这次系統檢查的情况來看，对中央与地方的不同的要求应当采取兼顧的办法。具体做法：①全國范圍內的系統檢查，每年占的时間不宜过長，动員地方的財政監察力量不宜过多，应当留下部分力量給地方自己去安排使用；②每年除了全國范圍內的系統檢查之外，还要有地方范圍內的系統檢查或重点檢查；③应当通过全面規划，把地方的系統檢查与全國的系統檢查作妥善的安排，在划分全國范圍內的系統檢查与地方范圍內的系統檢查时，要适当照顧到事業、企業的隸屬关系。更重要的是系統檢查要根据檢查的單位分布情况來配备力量，但是，被檢查部門的單位分布与財政監察力量分布情况，往往不一致。这种矛盾，不僅表現在全國范圍內的系統檢查，而且也表現在省、市范圍內的系統檢查。就全國范圍內的系統檢查來說，重工業大部分分布在东北、西北，而輕工業則大部分分布在东南沿海一帶；而財政監察則比較均匀地分布在全國各地。就省、市范圍內的系統檢查來說，衛生、商業、銀行大部分集中在城市，而農林、水利事業則大部分分布在鄉村；但省、市財政監察力量則比較均匀地分布在城市和鄉村。为了解决这个矛盾，在進行系統檢查时，要求將財政監察干部力量在省际与省內的縣、市之間進行必要的調度使用，是必要的。如果做不到这一点，就不能从組織上保証系統檢查工作的進行。

（4）系統檢查的方法是好的，但是，要使系統檢查取得成績，必須掌握以下几个环節：

1.系統檢查应当貫徹重点与一般相結合，檢查与研究相結合的方法。系統檢查一般地說檢查的面是寬的，具有普查的性質。但是，如果只把力量化在普查上，追求檢查單位多，而忽視掌握重点，進行深入的檢查，那么，就不

能將帶根本性的問題查深查透。如果只是檢查而不進行深入的研究，就不能透过事物的現象看到事物的本質，找不到解决問題的途徑。根据这次檢查的結果來看，我們所以能够發現和解决一些主要的問題，正是由于我們采取了檢查与研究相結合的方法。

2.現場檢查的工作是很重要的，檢查人員必須掌握檢查工作的任务、要求、方針、政策，必須掌握檢查的基本業务知識，必須事前了解一下檢查單位的特点，以便在思想上作好准备。在進入檢查單位后，首先应当做好宣傳解釋工作，使双方的思想認識取得一致。其次，依靠群众，团結被檢查單位，共同組織檢查工作，都是非常重要的。

3.做好檢查的結束工作，要求做到“事事有着落，件件有交代”。应当貫徹檢查是为了改進，檢查与改進相結合的精神，务使檢查出的主要問題求得解决，其他問題能够处理的，应当配合有关部門及时处理；有些問題須等待以后解决，也应当作出交代，防止虎头蛇尾或不了了之。只有这样，才能保証系統檢查工作收到实效，双方滿意。

（5）系統檢查必須依靠地方党委和各級人民委員会的領導。过去在財政監察部門有些同志曾經有过这样一种看法：認为实行系統檢查的方法，必須相应地在組織上实行所謂“垂直”的領導。根据这次系統檢查的結果來看，这种看法是不正确的，事实已經証明，不实行“垂直”領導，我們同样可以進行系統檢查。今后在工作上只要我們規定了統一計划和統一要求，地方党委和人民委員会一般是会支持的。这次系統檢查所以能够順利地展开，正是由于我們依靠了地方党委和各級人民委員会的領導。

系統檢查如何依靠地方党委和各級人民委員会的領導？一般地說，地方檢查工作計划、部署，应經地方党委或人民委員会批准；檢查工作的力量組織和檢查的范圍应当請示地方党委和人民委員会决定；有些問題应当規定由地方处理，有些問題必須中央統一研究处理，并要划一个范圍。依靠地方党委和各級人民委員会的領導是正确的，必要的。但是，加强上級部門的联合办公室的具体指導也是十分重要的。根据这次系統檢查的經驗，联合办公室進行領導的方式有三点：1.派出巡視組了解各地情况，帮助工作，貫徹中央的任务、要求和計划；發現檢查工作中新的問題，吸取各地的檢查工作中新的經驗。2.規定报告制度，及时編發报道，以互通音息，交流經驗。有些問題联合办公室可以提出意見，指導各地檢查工作的進行。3.在一定时机，召开小型的、短期的座談会，总結經驗，必要时可对原定的任务与要求、計划、步驟加以补充和修改。

明年召开全國財政系統先進工作者代表会議

財政部准备明年召开全國財政系統选進工作者代表会議。为了加强这一工作的領導，財政部已成立了先進工作者运动指導小組，由胡立教副部長任組長。指導小組下設办公室，負責办理日常具体工作。稅务总局、中國人民建設銀行、中國人民保險总公司、交通銀行总管理处也先后成立了指導小組，積極开展各該單位的先進工作者运动，并及时交流各省、市的工作經驗。稅务总局还在八月各省、市稅务局長座談会上討論了如何在稅务系統內开展先進工作者运动的問題。（瑩）

全國公債的認購和交款情况

1956年國家經济建設公債的推銷任务，据八月底的不完全統計，全國認購数已达64,027.1万元，超过預定推銷数60,000万元的6.71%；已交款41,234.5万元，占認購数的64.40%，占預定推銷数的68.72%。目前，在各階層人民中，除農民因有些地区准备結合秋征進行認購，尚未結束外；其余各階層認購工作均已基本結束，并有不同程度的超額。从交款情况看：軍隊交款已超过預計推銷数的54.65%；职工交款占預計推銷数的89.17%；城市居民及其他占83.58%；工商界占76.03%。農民因上述原因，交款尚較少。

目前各地正大力組織交款中。（王美荣）

財政簡訊

進一步加强地方財政管理工作的职权

陈　学

（一）

地方財政是國家財政的重要組成部分。在我國，國家財政收入的60%左右須由地方去組織征收。在支出方面，地方的各項支出过去几年來約占國家財政支出的20%—25%左右，其中地方的社会文教支出和行政管理費用約占國家这兩項支出的70%以上。这說明加强地方財政的管理，对于發展生產、繁荣經济、改善人民的物質文化生活具有重大的意义，地方財政不論在过去、現在和將來对于整个國民經济計划的实現和國家財政收支的完成，都有重大的作用。过去几年來的事实也已証明，由于各級地方党政領導和全体工作人員作了巨大的努力，地方財政在保証完成國家收入計划方面，在合理分配和節省使用資金方面，是有顯著成績的。

目前我國正在加速發展社会主义建設，地方財政的作用也比以往时期顯得格外重要。地方財政所承担的資金積累和供应的任务，今后能不能够又多、又快、又好、又省地完成，將直接关系到國家建設計划和地方建設計划的順利实現。但是由于目前的地方財政管理制度已經在若干方面同今后工作發展的要求不相适应，如果不加以改進，地方財政管理上的主动性和積極性就会受到一些限制，这对今后國家建設事業的發展是不利的。因此，在新的情况下如何進一步發揮地方財政管理职权，是当前國家財政工作上必須解决的重大問題。这个問題的順利解决，將能够進一步地發揮地方管理財政的積極性，調动一切積極因素，增加收入，節約支出，發揮地方財政在加速社会主义建設中的更大作用。

（二）

目前在地方財政的管理上，存在着什么問題呢？扼要地說來，就是地方財政的职权范圍还不够明确，中央集中管得过多、过細，在一定程度上影响了地方在管理財政上的積極性和主动性。

我國各級財政的职权范圍，在1951年实行統一領導分級負責的財政方針后，曾經作了划分。但是由于近年來在財政职权的划分上未能根据國家社会主义建設加速發展和社会主义改造已經取得勝利的新情况，將过去的規定加以修改，因而目前地方財政的职权顯得不够明确，在某些支出問題上，不断發生上下互相推諉、互相扯皮的現象。同时，由于經济、文教等事業划分也存在一些問題，使地方財政的收支范圍有些过窄；某些財政收支虽然划归了地方，但地方往往不能充分行使职权，受到中央主管部門在計划上和財政管理制度上的很多限制。所有这些，都或多或少地束縛了各級地方財政的主动性。

从地方預算的編制和执行來看，地方預算本來应由地方根据國民經济計划的要求和本地区的具体情况來編制，但是，过去对地方預算的編制，是由中央主管部分別直接下达詳細的計划指标和財务指标。而主管部下达指标时，又往往留下过多的机动数或待分配数；地方如需增加一項开支时，都必須經过主管部批准，否則，預算資金就沒有來源。这样，地方財政事实上只能起一个匯总作用，地方很难根据具体情况，因地制宜，統筹安排本地区的預算收支。这种自上而下条条分配指标，实际是由中央的"条条"代替地方的"塊塊"來安排預算。当然，过去在財政管理制度上，也規定了地方有权調剂本地区的收支与統一安排本地区的預算，但由于指标是由条条下达的，因此，

"調進者举手欢迎，調出者要請示各自的上級"，地方要作很多的調整是有困难的。很明顯，采取这样的办法來安排地方預算，当然不可能完全适合地方情况，必然会發生有的事情有錢用不了，有的事情則沒有錢或錢不够用，反映在預算执行的結果上，則是一方面是每年支出剩余很多，一方面是該作的事又作不成。

問題还不僅在于由上而下分配指标，中央的"条条"和地方的"塊塊"不能結合，以及在預算执行过程中，地方对預算的調整权限有若干事实上的限制，問題还在于对地方預算执行中的超收和節約的处理也缺乏妥善的办法。地方預算的超收和節約，过去虽然在制度上是允許地方安排使用的，但在使用的范圍和批准程序上，則有若干嚴格的限制。这些限制，不能不在一定程度上影响了地方積極性的發揮，影响地方挖掘新的收入來源和更加合理地分配、使用資金。

再从地方財政收支划分上來看，根据國家財政分級管理的原則，地方財政应該在國家財政收支体系的范圍內，有自己的收支体系，尤其应該有穩定的收入來源，來保証預算的执行。过去对地方預算收入的划分，基本上有固定收入、分成收入和調剂收入三类，这是符合分級管理原則的。但是問題在于固定收入占地方預算的比例不大，分成收入項目如農業稅、工商業稅等，又年年变动比例，再加上調剂收入包括商品流通稅、貨物稅等，也必須年年变动分成比例，因此，地方在編制預算草案的时候，心中無数，不能測知本地区大体上有多少收入，可以安排支出。这样就影响到地方進一步地來挖掘新的收入來源。

另外，过去在財政管理制度上也有規定过細过死的地方。例如1956年地方向中央編报的預算草案，每册的表格达500多張，就顯然过細过繁。对某些开支范圍或标准，在制度上也往往規定得太死，地方不能因地制宜，以至有的开支有剩余，有的开支不能滿足实际需要，又如屬于征收工作和財务手續上的某些細節問題，本來可以由地方因地制宜來作具体規定和处理，但是也未交給地方。这样，由于制度上規定得过細过死，一方面中央各主管部过多增加了若干可以下放的具体事务，另一方面地方在处理具体事务中又不能充分發揮其因地制宜的作用。

在地方財政管理中所存在着的上述种种問題是有它歷史的根源和各方面的原因的。应該指出，这些缺点是我們工作前進当中的缺点。我們建國才几年，客观上各种事物在不断地發展，而我們在各方面的經驗都还缺乏，我們不可能在短短的几年中，就把財政管理制度定得十全十美。同时，財政工作牽涉的范圍是極其廣泛的，它反映了國家的各个方面的工作，其他方面的工作如計划、企業、事業的分級管理工作所存在的問題，也必然要反映到財政制度上來，財政制度不可能脫离計划管理体制和事業管理体制而單独另搞一套。但是，这絕不是說，目前財政制度上存在的問題可以不加重視。恰恰相反，在社会主义建設高潮的新形势下，我們必須迅速地解决这些問題，才能有利于調动一切積極因素，又多、又快、又好、又省的進行社会主义建設，而且經过几年來的摸索，我們在財政管理上也已經取得了一些成功的和失敗的經驗，我們在目前已經有了条件來逐步修改現行的制度。这里应該指出：过去財政工作所采取的方針、政策、管理制度基本上是正确的，是有巨大成績的，这点必須明确与肯定下來。我們目前的任务，就是要在現有的基礎上，消除各种缺点，繼續前進。

（三）

为了進一步貫徹执行國家財政統一領導分級管理的方針，充分發揮地方財政的積極性和主动性，对于目前財政管理制度上存在的問題，应当逐步求得妥善的解决。

第一、依照我國憲法的規定，我國國家財政应該分为中央財政和地方財政兩个环節，并以中央財政为主導。地方財政，包括省、直轄市、民族自治区、自治州、縣、民族縣、市、市轄区、鄉、民族鄉的財政。这就是說，各級財政的划分必須同國家政权的組織形式相一

致。有一級政权，就应建立一級財政。各級國家政权机关都应該有它的財政管理职权，有权在國家統一領導和計划下，安排自己的事業，制定和批准自己的預算。因此，地方預算应由地方自己根据國民經济計划的要求和本地区的具体情况，來加以編制，并經过一定程序批准后，即由地方自己來批准其本級預算。在預算执行过程中，地方也应有权來進行預算的調整。各上級主管部門不能直接干預各下級財政預算，各主管部門提出的增减地方預算收支的意見，如果沒有經过國家政权机关批准下达，都只能作为建議，供地方参考。各种財务制度，地方有权在國家規定的統一制度下，根据各該地区具体情况，因地制宜，作出具体規定。

第二、財政收支划分，是各級預算間相互关系和职权范圍划分的中心环節。收支的划分，应該是：（1）事权和財权完全一致，有利于加强对事業、企業管理的全面計划与領導；（2）各級預算均有相当穩定的收入來源，有利于預算安排和積極性的發揮；（3）上級預算对下級預算可以進行調剂，有利于保証各級收支的平衡，从而保証与促進國民經济計划的完成。依此原則，在各級財政的支出的划分上，应該以企業、事業和行政組織的隸屬关系为基礎，即隸屬于中央的企業、事業和行政組織的支出，划归中央預算；隸屬地方的企業、事業和行政組織的支出，划归地方預算。在收入的划分上，要保証中央有穩定的收入，也保証地方有穩定的收入，同时要保証上級預算对下級預算能够進行必要的調剂，以便保証各地区預算收支的平衡。凡屬于地方的國营企業利潤收入以及地方性的税收，都应当划作地方收入。同时，为了保証地方預算收支的穩定和平衡，对于地方固定收入部分应該适当擴大，中央的某些收入包括税收在內，应按照固定的比例給地方分成。过去对地方收支范圍划得窄了一些，今后应随着企業、事業等下放范圍的擴大，來加大地方收支范圍，同时，划給地方的收入的比例亦应擴大，以使地方有穩定的收入來源。此外，在收入划分上应該有一兩項收入的分成比例是可以每年变动的，以便保証各地区年度預算收支同年度經济發展計划相适应。

第三、我國的經济建設任务是在國家的經济計划指導下來完成的，离开了國家計划的指導，經济發展中的各种正确比例关系，也就不可能实現，社会主义建設任务也就不可能又多、又快、又好、又省的順利進行。國家預算是以國民經济計划为基礎，它必須正确地反映國民經济計划的要求，从財政資金供应上保証國家重点建設和國防建設的需要，同时，相应地發展地方建設事業。为使地方預算能更好地促進地方發展經济、文化的要求，今后应該逐步改变現行自上而下条条分配財务指标的办法，采取自下而上根据國民經济計划的要求和具体情况來編制預算的办法。从下面編制預算，使地方能独立地、主动地挖掘各种潛力，更加合理地分配和使用預算資金，更好地解决地方对發展經济和文化中的具体問題。这种自下而上的根据國民經济計划的要求和具体情况來編制預算的办法，并不排斥中央各主管部門的作用，因为在年度國民經济計划指标下达前，各主管部門均应提出有关事業的發展指标，經國家審核平衡后才統一下达給地方；同时，中央各主管部門对于主管事業范圍內的地方企業和事業，仍有权進行財务管理上的監督和檢查。

第四、为刺激地方順利完成預算和經济計划，应該允許地方在預算执行过程中，如果收入超收，支出節約，均归地方自行处理，而且对其使用范圍和动用程序上，不宜作过多地限制。同时，在預算执行过程中，如果不是因为特重灾荒和國家規定的税收和价格發生变动等特殊原因，而是在一般情况下，收入少收或支出增加，也均由地方采取緊縮支出或其他办法來自求收支平衡。地方的年終結余，也应留归地方自行安排支出，但是首先要用來安排跨年度工程的支出，至于其他用途，中央不宜作过多的限制。

貫徹新的征稅規定做好旺季征收工作

李予昂

一、稅收工作中的新問題

今年以來，社会主义改造和社会主义建設都在飛躍地進展。随着農業合作化的高潮，全國各地資本主义工商業实行了全行業的公私合营；手工業和小商小販等个体劳动者也实現了各种不同程度的合作化。農業、手工業和商業中的小商小販由个体的生產經营制度轉变为合作化的生產經营制度；資本主义工商業由資本主义的生產經营制度轉变为公私合营的生產經营制度。由于这些从組織形式到生產經营方式和分配关系等方面的一系列的变化，使工商各稅的稅源發生許多变化，并使稅收工作面臨許多新的問題。尤其是陈云副总理在第一屆全國人民代表大会第三次会議上所作"关于商業工作与工商关系問題"的發言中提出的八条办法逐步实行之后，工業和商業的关系，工業、商業之間的利潤分配以及批發价格制度和生產經营方式等还要發生新的变化。因此，在稅源方面和稅收工作方面也还要引起新的变化。

目前，稅收工作究竟面臨一些什么問題呢？

首先是現行稅制与新的經济情况不相适应。凡是以資本主义工商業为征稅对象的各項稅法規定，在很大程度上同全行業公私合营实行定息，及小商小販組織成合作商店、合作小組的生產經营以及利潤分配等制度不相适应，过去的規定有很多不能照旧执行了。因此，有些問題已經作了修正和补充。但是还有一些迫切需要解决的問題，还沒有解决。例如農業生產合作社經营副業如何征稅問題，因为它关系到工農联盟，也涉及到農業生產合作社經营的副業、手工業和手工業生產合作社經营的專業手工業的發展方針和經营范圍，考慮稅收时要注意二者稅負适当平衡問題，國家对集体（社）和个人（社員）的稅收政策問題，因此

（接第13頁）

第五，各种財务制度，应根据其不同性質，給地方有因地制宜的权限。如涉及人民負担的各种稅制，这类性質的制度即由中央來定。对于其他收入的收費标准，如学費收入，即可以照顧地区不同情况，中央只規定原則或者規定有伸縮性的标准，由地方依此規定具体办法，报送备案。又如全國应該統一的制度，由中央來規定，地区性的制度，由地方根据中央規定的原則，自行規定具体办法，报送备案。总之，在制度的規定上，既有原則性又有灵活性，不要对地方管得过多过嚴，这样，也就有利于地方發揮主动性，对地区財政收支加强管理。

第六、目前，各級都正在研究財政体制問題，在解决財政体制問題中，当前主要应首先解决中央与地方間的分工管理問題，然后再解决各主管部与基層企業，省市与縣，縣与鄉等的分工管理問題。地方財政是國家財政兩个組成部分之一，國家收入的很大部分是依靠地方來完成，地方預算又占國家預算的很大比例。因此，首先解决中央与地方間的財政分工管理問題，在很大程度上有助于國家預算与計划的順利完成。这样，既有利于中央預算的巩固，从而保証國家的重点建設和國防建設，又有利于地方預算的穩定，从而加速地方經济的發展。

必須慎重研究，規定征免界限。

其次，由于經济改組的急剧变化，税源由分散轉向集中。在新的工商关系和利潤分配变动之后，几年來税源的核算依据亦有变化，大部分需要重新調查研究。

再次，征收管理制度大部分已过时失效，新的納税監督制度和征收方法，要随着企業的經济改組和新的生產經营制度的确立逐步地建立和健全起來。同时，随着税源重点的变动和工作重点的轉移，还需要將征税力量作新的調配，对税收工作人員進行新的業务訓練。

最后，在社会生產关系起了根本变化以后，税收工作的指導思想必須作相应的轉变。有关國家税制的發展方向問題、税制改革的作法問題、現階段税收的性質和作用問題，以及如何确定征税原則、建立新的征納关系問題等等，要求我們从理論到实际，歷史地、客观地作新的研究，來加以解决（这一点涉及內容較廣泛，拟另作研究）。

半年多來，我們國家的税制正在着手准备進行改革。但在改革未完成之前，为了尽可能适应新的經济情况和配合社会主义改造政策，对現行各税的征税規定和征收管理办法，已經做了若干过渡性的修改和补充。从工作实踐中深切体会到，牽涉各种經济成份的利益和國家利益的税制問題，如果在社会生產关系已經發生根本变化以后，再不作改变就要对經济發展發生妨碍。同时，这种改变又必須在經济改組相对穩定之后來進行，不能操之过急。如果在經济改組形式尚在变动不定的时候，税制措施急于随着改变，就会造成混乱。因此，必須肯定：在經济改組形式大体穩定下來以后，税制措施才可以作相应的改变。經济变动和税制措施的改变，是不能齐头并進的。同时还应估計到，税制規定和經济情况不能完全适应的現象，今后也还会存在。問題是在于我們应当如何敏鋭地观察經济变化的發展形势，正确地掌握税制改革的方針，來适时地解决税制与客观經济情况不相适应的矛盾。

二、半年多來税收工作的回顧

为了做好今年的旺季征收工作，回顧一下半年多來的各項工作是必要的。因为这些工作正是为今年旺季及以后工作准备了条件的。

1.在税收計划执行方面：上半年税收完成年度計划48.12%，比去年同期税收实績增長了14.42%，加上7、8月份的税收，大約完成年度計划的65%，其中，剔除所得税后的經常性税收，与去年同期税收实績占年度决算的比例基本上一致。半年多來，工商業的生產、經营的基本情况是好的，反映在税收方面亦是好的。但是增長程度在地区、部門、品种之間也不平衡。税源方面有三个比較突出的問題，值得我們注意：第一，若干重点品目產銷情况不好。在商品流通税和貨物税中，占收入比重較大的卷烟、酒、糖產銷都不够好。第二，上半年農村市場不够活躍，小城市和農村的税收增長緩慢。第三，因受水灾及台風灾害的影响，有一些地区对完成税收計划產生了新的困难，全年按实际税源核算，与年初計划比較，出現一部分差額。現在財政部已根据新的情况，对税收計划作了适当的調整，因此，完成全年計划的条件是存在的。

2.在現行各税的修正补充工作方面：由于我們对改革税制采取逐步和分批進行的方針，將來新旧税制必然有一段并存的时間，因此除積極做好改革税制的准备工作外，还必須注意对現行各税的整理工作。对于那些虽有規定但是过时了的，应当作必要的修改；对那些已出現新的情况，但还沒有作新的規定的，应当制定出新的征税規定。这样才能与社会主义改造高潮的經济發展的要求相适应。今年在这方面我們曾作了一些工作。如頒發了“关于私营工商業在改造过程中交納工商業税的暫行規定”；公布了文化娛乐税的条例和施行細則；發布了征收公私合营企業1956年度工商所得税的規定。对資本家在合营时將帳外資財向企業投資，企業过去積欠的税款、滯納金，以及公私合营中清估財產的盤盈盤虧、升值降值等問題，根据中央指示精神作了具体規定。規定供銷合作社自1956年起，随同所得税附征一部分積累。在商品流通税和貨物税中，对計税价格、中間產品納税、簡化照証制度、改進征收管理等問題，作了一些規定。以上这些新措施，解决了我們工作中的一些問題，有利于今后的工作。

3.在加强監督改進征收工作方面：自从今年私营工商業社会主义改造高潮到來以后，各級税务机关根据当地改造后經济改組和税源重点轉移的新情况，依照五届全國税务会議“按業、按片重点管理”的原則，对征收管理工作的組織形式、工作方法作了改進，相应地調配了征管干部的力量，已取得了一定的成績。大部分地区对國营、合作社营和定息的合营企業推行了納税鑑定和納税輔導工作。根据經济改組后企業新的生產、經营形式，相应地建立了新的專責監督檢查制度，組織学習了國营、合作社企業的財务会計制度，研究改進征收管理制度。全國一律取消了民主評議的征收方法，并大量簡化了照証和取消貨运管理手續等。

4.在政治思想、干部教育工作方面：社会主义改造高潮到來以后，税务总局与各地税务局召开了專門会議，布置了上半年的工作，并根据党中央指示精神，在各級党政領導下，对部分干部由于对社会主义改造高潮認識不足，錯誤地認为税收工作不重要了，因此放松工作、等候轉業等混乱現象進行了批評和教育，在較快的时間內即基本改正过來。以后，全國大多数地区的税务机关先后开展了先進工作者运动，涌現出不少的積極分子，工作出現了新的气象，因而大大地推动了工作的前進，使税务机关的政治思想工作提高了一步。

以上說明，半年多來，經过各級党政領導的关心、有关部門的支持和全体税工同志們的努力，税收計划执行情况是比較好的，工作是有一定成績的。但是仍应指出，在我們工作上也存在着缺点。主要是在第一季度对社会主义改造高潮后的形势認識不足，沒有及时的提出与改造形式相适应的征税办法和管理办法，还存在漏戶、漏税的情况；某些税务干部看不清税务工作的前途，一度產生混乱思想；有些地区誤認为税收工作立即可以簡化，过多地抽走和拔尖抽調税干，削弱征税力量。这些問題虽然大部得到了改正，但是对更好、更多地完成税收計划是有一定影响的。我們在現行税制的修正、补充和其他工作方面，亦做了不少的事情。但也必須指出，由于社会主义改造高潮到來后，客观經济的迅速發展和变化，我們的工作有些是跟不上形势的要求的。在上半年工作部署中我們把注意力多放在税制改革的准备工作方面，在一定程度上影响了某些迫切問題的及时解决。由于我們对某些急待解决的重要問題沒有及时規定新的办法，使基層征税机構在工作上發生一些困难。

三、做好旺征工作的几項要求

經过半年多的努力，工作中存在的大部分問題，已經逐步地加以解决了。在今年八月省、市、自治区税务局長座談会中，又对若干重要的税收政策問題确定了处理原則。其中除了必須报請上級批准的以外，其他的征税規定正在分別下达。今后的要求是正确地貫徹执行这些新的規定。根据目前的材料，今年的市場旺季，已經出現早來的迹象，估計旺季市場將会相当活躍，时間亦会是比較長。这是做好今年旺征工作的客观有利条件。为了做好旺季征收工作，我們提出以下几項要求：

1.調动一切積極因素，大力組織收入，做好旺征工作，保証完成全年税收計划。

今年是國民經济在各方面趋于高漲的一年，又是農業、手工業和私营工商業社会主义改造高潮到來后的第一年。由于各地大力貫徹中央“少扣多分”，保証90%以上的農業生產合作社員增加收入和擴大農業社副業生產的指示，農民收入將有增加。据有关部門估計，今年下半年農村总的收入將比去年同期有不少增加。今年又是职工工資总額增加最多的一年。同时今年下半年工商利潤分配关系將有新的調整。由于这些原因，今年下半年市場將出現新的活躍情势。至于部分地区所受水灾、風灾，对今年旺季税收虽然有一定的影响，但从國民經济和農村市場的發展趋势來看，有利条件还是主要的。通过我們的主观努力，特别是充分發揮各級税务机关开展先進工作者运动的積極作用，我們对完成全年的税收計划是有信心的。为了保証完成全年的税收計划，我們在旺征工作中应該做好以下几項工作：

①及时地研究分析市場經济情况。各級税务机关应当十分重視掌握自己地区的税源特点和存在的問題，加以分析研究，提出意見，及时反映給領導部門，以便从商品的產銷方面采

取措施。在國民經济計划总的要求下，增加生產、擴大銷售，从積極方面來爭取擴大稅源，是增加國家收入的根本办法。

②各級稅务局必須注意把大部分力量投入組織收入的工作中去。凡是領導薄弱的單位，抽調干部过多，影响到征稅的單位，上一級稅局应当進行一次檢查，向党政領導反映，爭取早日配备起來。稅局領導同志要逐級下去檢查工作。在旺季征收期間，尽可能減少不必要的会議，注意抓緊稅源重点進行監督檢查。同时还要对干部加强政策思想教育，使他們充分認識今年旺征工作的特点和完成今年稅收計划的可能性与艰巨性，在正确貫徹政策的基礎上完成計划。

③今年旺季征收中一律不采取“自查补报”、“反偷漏斗爭”等已經过时的作法。对農民、小商小販、小手工業者在組織起來以前的漏欠稅款，一律不再追补（当然今年新欠的还应当清理）。这样做可以防止强迫命令的事件發生，并且可以把征收力量集中地用在对旺季的征收工作上去。

2.切实貫徹新的征稅規定，積極解决稅收上存在問題。

現行工商各稅在今后一段时期內还是主要的征稅手段。为了适应新的情况，对現行各稅進行必要的修正或作若干过渡性的規定，以及正确地貫徹执行这些規定，將是我們今、明兩年內很重要的工作任务。应当指出，最近國务院批准的“关于对私营工商業在改造过程中交納工商業稅的暫行規定”是当前稅收工作的一項重要規定。它体現了國家稅收配合对当前私营工商業和小商小販安排改造的政策，各級稅务机关必須切实貫徹执行，同时还要促請商業部門早日确定小商販的营業額和合作商店的費用率，以便据以核稅。当前在現行稅制中最迫切需要解决的是農村工商稅收的处理原則問題，現在我們已經提出方案，爭取及早得到解决。此外，社会主义改造后帶來的問題还很多，如营業稅的分業稅率过分复雜；印花稅因为國营和合作企業所立憑証不断变化，鑑别应否貼花感到困难；商品流通稅、貨物稅上計稅价格、中間產品納稅、廢金屬回爐征稅等問題，在生產关系改变后，問題就顯得突出。对于这些問題，我們爭取在短期內求得适当的解决。必須認識：配合社会主义改造做好國家稅收工作，是一項艰巨复雜的任务。各級稅务机关，除了切实領会中央的政策方針，正确貫徹新的征稅規定以外，还必須加强調查研究，密切联系國营、合作企業和負責改造的部門，同他們在工作中互相配合，才能够完成这个艰巨复雜的任务。

3.根据稅源变化，明确工作重点，合理調配干部力量，貫徹城市按業对口、農村按片統管的原則，改進管理征收工作。

①今后工商各稅的稅源和工作重点是國营、合作社营及实行定息的合营企業。我們必須区別企業規模的大小，納稅事务的繁簡，有計划地、适当地調配足够数量的干部，加强納稅監督。并根据城市按業对口、農村按片統管的原則，合理組成專管工作組或設置專管員，按照干部条件首先对重点行業和重点戶建立起專責管戶工作。有些城市在專業公司設有專管組（員）办公和縣、区稅务干部帮助農業生產合作社及其副業單位建立財会制度的經驗，都是加强工作联系和深入輔導的可行办法。

②在干部訓練方面，由于國营、合作社营和其他組織起來的業戶，改進和改变了財务会計制度，因此，在征管工作中迫切需要熟悉業务和查帳技術的干部。各地应積極采取各种学習和訓練的办法，在短时期內有效地提高干部業务水平。有些城市聘請國营企業的財务会計工作同志就企業財会制度作报告或講課的經驗，是成功的。

③在管理方法方面，納稅鑑定、納稅輔導和納稅檢查是納稅監督的三个有机联系的环節。因此，首先应当做好对企業的納稅鑑定工作，确定企業的納稅标准和范圍。其次，要耐心進行納稅輔導工作，协助企業健全納稅制度，此外，还要加强經常性的納稅檢查工作，監督企業正确計算和按时交稅。从八月份起，合作小組的稅款將由中心商店彙交，稅务机关必須随时督促和積極协助这些中心商店办好彙交工作。至于貨运管理、証照制度等必須根据新的規定，作進一步的簡化改進。

④在征收方法方面，必須坚决廢除民主評議的征收方法。对國营、合作社营和定息的合

評論　加强財政科学研究工作

中共中央提出了在12年內使我國最需要的科学部門接近世界先進水平的号召，財政部門如何加强財政科学研究工作，响应中央号召，这是大家关心的一个問題。

今年上半年，財政部根据中央指示，对今后12年內如何大力加强財政科学研究工作和培养財政專家，進行了初步規划。按照初步規划，在今后12年內，財政科学研究工作將有很大的發展，对我國目前財政科学的落后狀况將有很大的改变。

加强財政科学研究工作，首先要建立專門的財政科学研究机構。調集一批具有研究能力的人員，專門从事研究工作，这是十分必要的。財政部目前正在筹建財政科学研究所。該所編制，开始30人，到第二个五年計划期間將發展到50人。各省（市）財政廳（局）亦可根据需要和可能，逐步建立財政科学研究机構。

財政科学研究机構的主要任务是研究当前財政建設中的重大問題。研究范圍包括財政科学理論和財政工作兩个方面。不注意研究当前实际工作問題，只研究財政理論問題，或是不注意研究財政理論問題，只研究当前实际工作問題都是不妥当的。要使兩者密切結合，不可对立或偏廢。研究題目，要根据研究力量，按問題的輕重緩急作通盤安排；和業务單位的日常研究工作，也要有分工，那些問題是应由財政科学研究机構去研究的，那些問題是应由主管業务單位在日常工作中進行研究的。財政部財政科学研究所，在今后12年內，將研究我國当前財政建設中若干重大的財政理論問題和实际工作問題（研究題目，見本期所載“財政部財政科学研究所12年研究題目計划”）。在12年內將系統地研究整理我國財政的歷史資料，尤其我党在各个革命时期的財政歷史資料，寫出必要的著作，如新中國財政史，旧中國財政史、税收史、田賦史等。在12年內將編成供大、中財政学校和在职干部基本財政課程教科書，如中國財政、中國預算、中國國家收入、中國國家税收等。

發展財政科学，只靠專門的財政科学研究机構是不够的，还須加强在职干部的財政学術研究工作。各級財政部門应有計划地从在职干部中每年选擇几个具有独立研究能力的干部，給他們指定專題研究，并根据專題的繁簡給予一定的自修时間（如一年至三年），保証按时完成專題研究計划，提交研究成果。財政科学

（接第17頁）

营企業，一律实行查帳征收。对这些業戶应在協助其健全会計制度的基礎上查帳計征。少数地区可对有条件的企業試行自行計算自行交納办法。要实行这种办法，企業必須按期报送可靠的納税計划，税务机关必須設有專責人員經常進行檢查企業的計算是否正确，交納是否及时。这是一种納税計划自行計算交納和税务机关檢查相結合的办法。如果只有企業的自行計算自行交納，忽視了前后兩段，必然形成自流。因此，应当明确这也屬于查帳征收的范圍。目前已实行的企業，要進行一次檢查整頓，沒有实行的暫不推廣。对小商小販必須切实做好按年定額征税的工作。至于農村代征工作，只許限于过去規定的范圍，不再擴大。代征过多的地区要加以整頓，并应注意經常的工作和檢查。

4.加强对税务工作的內部監察工作：

七月間税务总局召开的税务監察工作彙报会，明确了今年下半年税务監察工作必須以監督正确貫徹政策、大力組織收入为中心。檢查税收政策、法令的正确貫徹，特别着重檢查税务机关执行“关于私营工商業在改造过程中交納工商業税的暫行規定”和農業生產合作社副業征、免税界限的情况，以及征收所得税等具有重大政策性的工作。要求各級税务机关加强对內部監察工作的領導，健全税务監察机構，積極組織力量，深入重点地区和工作較弱地区的基層單位，進行旺征工作与政策、法令貫徹执行情况的監督檢查，并進行具体帮助。一方面

研究机構，要通过在职干部的研究計划、財政刊物、学術报告和学術座談会等，指導在职干部的学術研究。財政部已在中央財政干部学校內設立財政研究班，从全國財政干部中有計划地抽調一些具有研究能力的干部，進行財政科学的研究。財政部还准备在今后12年內，有計划地选拔一些具有丰富的財政工作經驗和有研究能力的干部，以实習、訪問、参观等方式到苏联和各人民民主國家，進行实地学習。通过这些办法，以便在在职干部中積極地培养財政專家。

進行財政科学研究工作，要具有一定的財政理論、業务和文化水平。对廣大財政干部來說，应該从自己現有的实际水平出發，作出个人向財政科学進軍的長远規划。要發揮刻苦鑽研和实事求是的科学态度。文化水平低的应先提高文化水平，業务生疏的应先熟悉業务，財政理論知識缺乏的应先提高財政理論水平，要循序漸進，不能脫离开个人实际好高騖远。財政部計划在今后7年內，由中央和各省市分工負責，把全國应受訓的区級以上領導骨干普遍輪訓一次，同时爭取將需要訓練的一般干部大部分輪訓一次。現有文化水平不足初中程度的干部，在今后3至5年內要提高到初中畢業文化水平。不能离职学習的干部，通过業余教育的方式進行学習。具有初中或高中文化程度的，7年內要求大部分提高到中等專業学校或大学、專科畢業水平，以此逐步提高廣大財政干部的財政理論、業务和文化水平。

为了提高我國財政科学水平，要注意研究吸收世界財政科学的既有研究成果。我們要研究学習苏联及各人民民主國家的財政科学。同时对各主要資本主义國家的財政資料也应該注意搜集研究。財政工作涉及范圍很廣，是一个綜合性的工作，因此我們在進行財政科学研究的时候，要取得有关部門的密切配合。例如研究財政体制和預算管理問題，就必須与計划部門、事業部門配合一致；研究企業財务管理就須取得有关企業部門的幫助。

加强財政科学研究，各級財政部門領導同志还必須給予足够的重視。要从發展財政科学对國家建設和財政建設的長远利益出發，注意財政科学研究力量的培养和財政專家的培养工作。应該抽調学習的干部，就应該讓他們去学習，給予深造的机会。具有研究能力，又适合作研究工作的干部，就应該尽可能的把他們放在財政科学研究的崗位上，以發揮他們的研究才能。对負有專題研究任务的在职干部，要保証他們的自修时間，解决他們研究中的問題，供給他們必需的圖書資料，給予他們研究工作的各种便利条件。对机关的廣大財政干部，要按制度保証他們的学習时間和应有的業余自修时間，加强向財政科学進軍的領導，給予他們学習研究的必要条件。我們相信，在各級財政部門領導的重視和支持下，充分發揮廣大財政干部向財政科学進軍的積極性，在今后12年內，財政科学的迅速發展，必將發揮它在國家建設和財政建設中的巨大作用。

要督促積極地組織收入，堵塞漏税、清理欠税，使应收的税款十足收齐；另一方面，必須正确貫徹政策、法令，糾正工作中的錯征、乱征以及不擇手段、强迫命令的違法乱紀現象，以保証在正确执行政策的前提下，完成今年的税收計划。

5.大力开展先進工作者运动，充分發揮全体税务干部的積極性和創造性。

社会主义革命高潮到來以后，全國廣大税务干部的劳动热情空前高漲，大多数地区的税务机关已經先后开展了先進工作者运动。根据中共中央关于積極領導先進生產者运动的指示和財政部胡副部長"关于大力开展先進工作者运动，把財政工作提高到先進水平"的講話精神，我們应該在全國各級税务机关廣泛深入地开展先進工作者运动。开展先進工作者运动可以自下而上地發揮税务干部的積極性和創造性。把貫徹政策，完成税收工作任务，建立在有廣大群众保証的基礎上；而对領導者來說，它是一种政治与業务相結合的綜合性的領導方法，因此只要开展得好，它必然会成为推动我們各項工作的强大动力。財政部已决定在明年召开一次全國財政系統先進工作者代表大会。这对于税务部門先進工作者运动的开展，是一个很大的鼓舞力量。

以上就是我們在今年旺季中应該做好的几項主要工作。在这几項工作中，又必須以組織力量大力做好旺季征收工作和切实貫徹各种新的征税規定，作为我們一切工作的中心，保証在貫徹政策的前提下來完成今年的税收計划。

財政部財政科学研究所
12年研究題目計划

（編者按：为節省篇幅，各研究題目的研究时間和步驟均略。）

一、我國財政在社会主义建設中的作用問題

研究本題的任务是：根据馬克思列寧主义原理、苏联和各人民民主國家建設社会主义的歷史經驗，以及我國社会主义建設的成就，研究我國財政的本質及其在建設社会主义中的任务与作用，奠定財政科学的基本理論基礎，作为指導我國財政工作的科学理論根据。

本題包括下列各問題：（1）我國財政的本質与职能，特别是財政在國民收入分配和再分配过程中的作用；（2）財政工作为实現党在过渡时期的总路綫所应發揮的作用；（3）財政再分配和价值法則的关系問題；（4）实現財政职能的組織与方法問題；（5）財政体系中各个环節的相互关系問題；（6）如何發揮財政职能以加速我國社会主义建設問題。

二、國家財政計划的設計問題

研究本題的任务是：根据社会主义基本經济法則及其他經济法則（國民經济有計划按比例發展的法則及价值法則等）和党所規定的財政經济政策，研究財政計划設計的原理和理論，研究財政指标和國民經济指标的比例关系，研究財政計划設計和國民經济計划設計的关系，使財政計划設計符合經济法則和党的政策的要求，并使財政計划設計和國民經济計划設計取得密切配合，相互协調一致。

本題包括下列各問題：（1）財政計划設計的基本原則；（2）財政計划如何体現各項社会主义經济法則的要求；（3）財政設計如何符合党在过渡时期的总路綫的要求；（4）財政計划中各項收支的比例关系問題；（5）財政收支增長速度同工農業生產总值增長速度、固定資產增長速度等經济指标的关系問題；（6）財政計划平衡和物資分配計划平衡以及銀行信貸計划平衡之間的关系問題；（7）財政計划和建立國家后备問題。

三、國家財政体制問題

研究本題的任务是：根据我國憲法規定的國家政治制度，根据我國國民經济計划管理体制、事業管理体制以及國家財政的統一領導，分級管理的方針，研究我國財政体制建設問題，研究我國各級財政管理制度的基本原則，研究最高國家权力机关、最高國家行政机关、地方各級國家权力机关以及地方各級國家行政机关在管理財政上的权力和責任，研究各級地方財政預算同國家預算的关系以及建立这种关系的基本原則，研究如何通过財政体制的建設既能保証國家財政的統一領導，又能充分發揮地方的積極性和主动性，从而奠定我國財政体制建設的理論基礎。

本題包括下列各問題：（1）財政体制和我國國家政治制度的关系，財政体制如何符合國家政治制度的要求；（2）財政体制和國民經济計划管理体制、事業管理体制的关系。在財政計划和國民經济計划的設計和执行中，國家計划委員会、財政部、各事業主管部門以及各級地方人民委員会的工作范圍、职責和权限問題；（3）各級財政总預算間收支划分的基本原則；（4）國家預算和各級地方总預算的編制、批准以及执行的基本原則和立法根据；（5）在各級总預算管理制度上如何体現民主集中制的管理原則；（6）如何通过財政体制的建設保証國家重点建設的需要，保証國家財政的統一計划和統一管理的原則；（7）如何通过財政体制充分發揮地方管理財政的積極性；（8）民族自治地方的財政管理基本原則以及在財政体制中如何体現民族政策的問題；（9）縣級財政和鄉鎮財政的基本任务，以及健全縣預算和鄉鎮預算的問題。

四、資金積累問題

研究本題的任务是：根据我國社会总產品的創造、國民收入总量、國民收入的增長、分配的实际資料，研究我國國民收入中消費基金与積累基金之間的合理分配比例，以及我國資金積累的規模、速度，表述我國資金積累的客观規律，研究擴大与加速資金積累的方法問題。

本題包括下列各問題：（1）研究我國資金積累的基本規律；（2）國民收入的增長速度和資金積累的速度問題，（3）研究我國積累基金与消費基金的合理比例問題；（4）資金積累和國民經济各部門的关系問題；（5）資金積累和价格水平問題；（6）擴大資金積累的方法和培养新的積累源泉問題；（7）研究發行公債的理論与方法，發行公債在積累建設資金方面的作用，研究公債的社会購買力，公債的分配原則与發行的形式，公債的利息与發行期限問題；（8）根据党在过渡时期的总任务，确定資金的合理分配和節約使用資金問題；（9）研究定員定額对促進經济核算制，嚴格節約國家建設資金的作用，研究我國定員定額管理的各項原則，以及制定、修改定員定額的职权范圍与審批程序。

五、周轉稅問題

研究本題的任务是：根据苏联实行周轉稅的理論和經驗，研究在我國条件下如何实行周轉稅及周轉稅制度的發展問題，以指導我國周轉稅建設的实际工作。

本題包括下列各問題：（1）我國國营企業現行稅收交納制度及其存在的問題；（2）从理論上研究我國实行周轉稅的途徑与方法；（3）根据我國國营企業的成本水平的特点，研究企業貨幣積累的分配原則与周轉稅稅率設計問題；（4）我國价格制度与周轉稅課征环節的簡化（即如何过渡到一次課征）問題；（5）我國生產資料的价格水平，企業盈利率与生產資料課征周轉稅問題；（6）我國非商品業务收入課征周轉稅的范圍与方法問題；（7）我國周轉稅交納环節的設計与各級总預算的关系問題；（8）在我國条件下，如何發揮周轉稅在促進企業实行經济核算制与加快資金積累速度的作用問題。

六、農業稅收制度如何保証促進農業集体所有制的巩固与發展問題

研究本題的任务是：研究我國農民收入的情况，國家从農民方面动員資金的規模、速度和方法，以促進農業集体所有制的巩固与發展。

本題包括下列各題：（1）我國農民收入的数量及其構成；（2）農業收入中消費基金与積累基金的分配，國家向農民动員資金的規模及比例；（3）國家向農民动員資金的各种方法和相互关系；（4）農業稅如何促進集体所有制的巩固与生產的提高；（5）如何通过稅收鼓励農民增產的積極性；（6）我國農業稅收制度建設的經驗。

七、加强財政監督問題

研究本題的任务是：根据社会主义財政的廣泛职能，研究財政对社会產品的分配、經济計划的执行和遵守節約制度的監督作用，以加强我國的財政監督工作。

本題包括下列各題：（1）社会主义社会中財政監督的作用和意义；（2）財政監督的形式和方法；（3）財政監督与國家監督、企業內部監督的关系問題；（4）我國財政監督的組織；（5）我國基本建設撥款的財政監督問題。

八、社会主义企業的經济核算制問題

研究本題的任务是：研究經济核算制的原理和方法，促進各經济部門貫徹經济核算制，挖掘生產潜力和內部資源，提高經营管理水平發揮企業經营積極性，增加社会主义內部積累。

本題包括下列各問題：（1）从理論上研究經济核算制对促進企業生產發展和增加社会主义積累的作用；（2）研究挖掘企業內部潜力、加速資金周轉、降低生產成本、提高劳动生產率、提高盈利水平的关鍵問題；（3）國民經济各部的計划盈利率的設計与价格、稅收交款的設計問題；（4）如何改变企業利潤的分配与改進奖励基金提取办法，实行利潤抵撥制度問題；（5）企業流动資金的定額管理問題；（6）对國营企業与公私合营企業經济活动的財政監督問題。

九、國家保險对保障農業經济的意义和作用問題

研究本題的任务是：研究國家保險对農業集体所有制的保障作用，从而根据我國農村經济的情况，研究法定保險的保障范圍和标准，作为制定農村保險政策和有关法定保險法令的理論根据。

本題包括下列各問題：（1）保險基金在農業生產中的意义和作用；（2）法定保險在農業保險中的意义和作用；（3）國家保險在農村的組織机構問題；（4）根据我國不同的經济情况，研究法定保險保障范圍和标准的确定。

十、会計核算問題

研究本題的任务是：根据政治經济学的基本原理，我國財政經济政策和具体条件，并参考苏联和各人民民主國家的先進經驗，研究我國会計核算的理論和方法，促進会計制度的建設工作，并發揮会計核算在完成國民經济計划和执行國家預算方面的監督作用。

本題包括下列各問題：（1）会計核算的对象与任务；（2）賬戶計划的內容与結構；（3）会計簿籍和会計憑証的組織形式；（4）編制与分析会計报表；（5）“憑証檢查”的組織与方法；（6）会計机構的組織和会計人員的职責。

十一、建立國家財政后备問題

研究本題的任务是：根据社会主义經济發展的法則，研究財政后备对保証國民經济有計划（按比例）發展的必要性，解决在我國現实情况下，应如何逐步建立和充实各种后备基金問題。

本題包括下列各問題：（1）从理論上研究建立財政后备的必要性；（2）財政在建立后备基金中的作用；（3）在我國現实情况下应該建立多少物質后备和貨幣后备，將來要發展到多少，这些后备基金和國民經济計划發展的比例关系；（4）國家預算設計上收多于支的比例关系；（5）國家总預备費的集中統一掌握問題；（6）擴大集体所有制的保險基金問題；（7）逐步建立集体所有制的內部保險基金問題。

十二、社会產品分配与保險基金問題

研究本題的任务是：研究保險基金的基本理論解决有关保險費率政策的理論問題，奠定國家保險科学的理論基礎。

本題包括下列各問題：（1）馬克思关于社会总產品分配的理論与保險基金的实質；（2）保險基金与國家后备的关系，与財政体系其他环節的关系；（3）保險基金在國民經济中的地位和作用；（4）保險基金的組織形式和它的应用范圍；（5）國家保險的組織和分类；（6）國家保險費率構成的原理。

十三、外匯管理問題

研究本題的任务是：根据社会主义國家的外匯管理原則，研究我國外匯管理工作，以發揮國家財政对外匯管理的監督作用。

本題包括下列各問題：（1）外匯管理和國家財政的关系；（2）全國貿易和非貿易外匯的管理原則；（3）社会主义國家的关稅制度和外匯比价問題；（4）國家保險与國家外匯的关系。

十四、我國財政歷史資料的整理研究問題

本題研究的任务是：系統地研究整理中國財政歷史資料，特別是我党各个革命时期的財政歷史資料。

本題包括下列各題：（1）总結我党各个革命时期的財政經驗；（2）用歷史唯物主义的观点研究旧中國的財政。

1956年到1959年研究整理我党各个革命时期的財政歷史資料，寫出新中國財政史，1959年到1962年研究整理旧中國的財政歷史資料，寫出必要著作，如旧中國財政史、田賦史、稅收史、保險史、公債史等。

第三个五年計划时期拟研究以下問題：（1）進一步研究國家資金的積累和合理分配問題；（2）財政如何保証最大限度地滿足居民物質文化的需要問題；（3）財政在厉行節約工作中的作用問題；（4）進一步研究嚴格財政監督問題；（5）財政与信貸的关系問題；（6）繼續研究社会主义企業的会計核算問題等等。

降低生產資料价格要充分考慮地方工業的特点

柳　标・黄菊波

1956年1月1日起降低了生產資料的調撥价格，由于降价幅度很大，降价以后除了对改善生產和經营管理起了某些積極作用外，也發生了一些不利影响。突出的問題是地方工業生產的國家和中央各部統一分配物資（下称統配物資）的虧損現象十分嚴重，并因而給地方工業的生產帶來了許多困难，妨碍了这些企業对統配物資的生產積極性。因此，在当前的經济条件下，在价格計划的設計工作中，应該如何正确地妥善地对待地方工業的特点問題，是值得引起充分注意的。

为了進一步了解今年降价以后对地方工業的影响，我們曾到占全國地方工業產值比重最大的上海市進行了調查。在調查中，我們愈益感到生產資料价格水平对地方工業的生產發展和經营管理具有重要的影响。根据这次調查所得的一些情况，提出我們的膚淺看法，和同志們商榷。

一、生產資料降价以后对上海市地方工業產生了哪些影响

上海市1956年地方工業生產总值約50億元，其中由公私合营企業生產的約占90%以上。这些公私合营企業的一般特点是產量小、設备陈旧、生產極为分散、协作关系复雜、劳动条件很差和經营管理落后。这就使地方工業生產的產品成本要比当地國营厂高出很多。如14瓩电动机（A型4極）國营厂每台成本402元，地方合营厂为532元，比國营厂高出32%；皮綫（ПР/1.76）國营厂每公里成本147元，地方合营厂为199元，比國营厂高出35%；漂白粉（30%—32%）國营厂每噸成本146元，地方合营厂則达256元，高出75%。由于成本过高，1956年降价以后有許多產品發生了虧損，虧損情况也比較嚴重。

在这次調查中，我們分析了第一、第二重工業局（生產統配物資最多的二个單位）54种產品的盈虧情况。其中有利潤的21种；發生虧損的33种。虧損率在10%以下的有9种；在10%至30%間的有14种；在30%以上的有10种。有的產品的虧損率达50%以上，虧損產品平均虧損率为19.2%。

降价以后的虧損情况如此嚴重，必然会对地方財政和地方工業的生產、經营管理等產生一系列的不利影响。如上海新業制酸厂执行調撥价以后，由于虧損嚴重，在四月份購買原料，發放工資曾一度發生困难。化工原料公司的十家液碱厂，本來資金已感不足，执行調撥价后，因为虧損而使資金周轉更加困难。公司在第二季度初曾因此而無法安排生產，造成了各厂的停工現象。当时上海市人民銀行恐怕企業把貸款賠光，拒絕对虧損企業進行貸款。企業在生產和資金上的困难也影响了职工情緒，有的企業反映“多生產、多虧損”，“我們天天过年三十，更談不到福利”。为了改变上述情况，第二重工業局从第三季度起不得不对已經执行調撥价的統配物資改按暫作价出售。因为暫作价比調撥价平均高出32%，所以改按暫作价出售以后，这些企業的虧損問題才基本上獲得了解决，生產也得以維持下去。但是暫作价并不是解决矛盾的根本办法，它本身存有很多缺点，关于这一点我們准备在下面再談。

二、对“以盈补虧，以輕养重”和“地方可以不执行調撥价格”兩种意見的看法

地方工業技術落后，產品成本高，执行1956年國家和中央各部訂价以后会發生嚴重的虧損現象，这个問題已被事实所証明了。但是，在生產資料价格計划的設計工作中，如何正确地、妥善地对待地方工業的这一特点，有些同志却提出了一些不能使人認为是正确的办法，我們覺得有必要加以討論。

一种意見認为：地方工業虧損問題可以用“以盈

补虧，以輕养重”的办法來加以解决。这就是說可以不看某种具体產品降价后是否虧損，而应該以企業、管理局或省、市为單位來看，如果这个企業、管理局或省、市生產的全部產品經过盈虧相抵以后尚有利潤，他們認为就不存在什么問題了。

应該指出，这种看法和处理地方工業產品虧損問題的原則，实質上是把產品虧損問題当作一个單純的財政問題了。我們認为：生產資料的价格水平，不僅影响企業的財务狀况，而且还影响到企業生產產品的数量和品种。而价格水平影响企業生產的作用，正是我們运用价格政策的主要方面。如果，降低生產資料价格只是一个單純的財务轉移的問題，那末就縮小了价格政策的積極作用。

首先，价格政策影响企業的產銷狀况的作用，是通过价格总水平來体現的呢？还是通过具体產品的价格水平來体現？

顯然，一个生產企業所接触到的是具体產品的价格水平，產品的价格总水平对于一个独立經营、自負盈虧的企業是不会有直接的刺激作用的。因此，一个企業生產的國家和部訂价格產品發生了虧損，我們要求这个企業用其他非國家和部訂价產品的贏利來加以弥补，在这种情况下，这个企業对那一类產品具有較高的生產積極性呢？沒有疑問，作为一个独立經营，自負盈虧的經济單位來說，只会更多的去生產有贏利的產品，而不去積極地生產虧損產品的。因为虧損產品生產越多，虧損也越大，將会給企業造成更大的困难。这样就很可能影响虧損產品的数量和品种計划的完成。退一步說，即使企業完成了國家規定的数量和品种計划，但是这个企業还有沒有進一步挖掘潛力，超額生產虧損產品的積極性呢？当然不会再有这种積極性的。可是我們知道，國家要求一个企業，不僅要完成國家規定的任务，而且希望企業能够尽量的超產，特别是超產國家所迫切需要的統配物資。

因此，我們認为为了降低生產資料价格水平，要求地方工業采取“以盈补虧、以輕养重”的原則，这是一种把問題簡單化了的看法和做法，而且又是一种忽視地方工業特点和地方工業在國民經济中重要作用的思想反映。同时在这一思想支配下，使我們不能客观地、正确地去分析降价以后对生產、財政所發生的各种影响，妨碍了价格政策正确地执行。

还有一种意見認为：地方工業可以不执行統一的調撥价格，而由省、市人民委員会根据具体情况另外規定价格。我們認为这也不是一个好办法。

我們知道，对生產資料規定統一价格的重要作用之一是在于鼓励先進，督促落后。如果我們允許不同的成本水平可以制定不同的价格，那末不僅会削弱“鼓励先進，督促落后”的積極作用，而且还会使產品的生產、銷售、企業的經济核算等方面產生一系列的消極因素。首先同一產品的出售价格不同，会使价高的企業在銷售上發生困难，即使有些產品可以通过計划分配办法銷售出去，但又必然使購銷双方的矛盾增加。如上海市第二重工業局目前生產的統配物資沒有执行統一的調撥价格，而是按暫作价出售的。暫作价比調撥价格平均高出32%，这样生產企業的虧損問題算是解决了，但从实質上看僅僅是把地方工業的虧損轉移到了購貨部門身上，使購貨部門的進貨成本大为增加，减少了利潤收入，这就使購貨部門不願意按暫作价执行，增加了購銷双方的矛盾。如液碱是暢銷貨，國家訂价105元，暫作价达185元，工厂認为商業部門利潤还很大，要求另加送力。商業部門不同意，工厂就不給送貨。但有些銷路不好的產品，工厂又不得不同意按商業部門提出的价格执行，否則商業部門就不予收購。

同时，省、市另外訂价，一般只能在本省、市的范圍內适用。如果由國家調配給其他地区，那末不执行統一价格就不是很順利的了。上海市現在为了避免这一矛盾，对調往外地的產品还是按照調撥价格出售的。这样就造成了供应市內的比銷往外地的產品价格还要高的不合理現象，也打乱了地区間的合理比价关系。其次，省、市另外訂价給購貨部門的計划工作、成本核算工作也增加了許多困难。再就生產企業本身來說，另訂价掩盖了企業的虧損情况，使企業不能更好的去关心成本的降低。

因此，我們認为所謂省、市可以不执行統一調撥价格而另外訂价的办法，也是不妥当的。上海市目前采取的另訂价办法，只能被認为是解决当前虧損問題的臨时措施，而不是一个長久办法。在今后随着成本降低，还是应該予以取消的。

总的說來，为了急速的降低生產資料价格，而对地方工業的虧損問題采取所謂“以盈补虧、以輕养重”和“省、市另外訂价”的办法，都是不正确的。这些办法忽視了地方工業的特点及其在当前發展國民經济中的重要作用，因而也会妨碍地方工業对統配物資的生產積極性，使地方工業的生產和經营管理遭受損失。我們認为，在生產資料价格計划設計工作中，必須从國家的工業建設方針，从發展生產的角度出發，正确地妥善地对待地方工業技術落后和產品成本高的这一現实情况。

三、根据目前地方工業的特点，生產資料价格不宜大量下降

我國工業企業的技術裝备水平懸殊很大，一般來

說：中央企業（包括中央級公私合营）技術比較先進、產量大的多；地方企業（包括地方級公私合营）技術落后，產量小的多。技術条件的不同使得同一產品的成本也產生了很大的懸殊。我們知道，这种情况是由于我國工業發展的歷史条件形成的，解决这个問題的根本办法，是進行技術改造。但是技術改造是要有一个較長的时期才能完成。在技術改造尚未完成，產品成本懸殊很大的情况下，对生產資料价格計划的設計是不是可以不去照顧那些技術落后的地方企業呢？我們覚得这个問題取决于國家对地方工業所采取的方針。即是采取淘汰的方針呢？还是采取充分利用的方針？毫無疑問，当前國家对地方工業采取了充分利用的方針。

我國發展國民經济的第一个五年計划規定："在建設新工業的同时，必須充分地和合理地利用原有工業企業，發揮它們的潛在生產力量"。今年七月八日人民日报社論"發揮沿海工業的潛力"指出："为了更有效地發掘沿海工業的潛力，各工業部門和沿海省、市在这方面要有个通盤的規划。在規划的时候，不但要考慮到國营企業，还要考慮到地方國营、公私合营企業的生產安排，这样才能够全面地提高沿海工業的生產"。

我國地方工業在國民經济中有着重要的地位。全國工業总產值中，地方國营、公私合营企業的產值約占45.9%；在全國生產資料总產值中，地方國营、公私合营企業也占34.5%。充分地利用地方工業的生產潛力，对于加速社会主义建設有着極重要的意义。

顯然，党和政府的方針是充分利用原有工業的技術設备基礎，对于技術装备落后、陈旧的地方工業，不是采取淘汰的方針，而是要采取認眞進行技術改造和經济改組的方針，以便充分發揮其生產潛力。因此生產資料的价格政策必須以國家的这一方針为依据，应該充分地考慮到这一批为数众多，占有相当比重產值的地方工業的实际情况。我們認为：当前生產資料价格政策的任务在于扶植这些企業的生產發展，以促進其順利地進行技術改造和經济改組。如果忽視这种实际情况，不加照顧，而按照國营企業的先進水平采取徹底降价的办法，其結果必然影响到这些企業的生產，并且也会妨碍經济改組和技術改造工作的順利進行。

另外，从上海市对公私合营企業的經济改組工作來看，我們覚得还有以下二个問題是值得我們在考慮生產資料价格問題时，应該予以注意的。

第一，对公私合营企業实行經济改組，是充分發揮生產潛力的决定性措施之一。由于过去資本主义發展的盲目性，造成了上海地方公私合营企業过于分散落后的狀况。像这次新合营的二万五千余家工厂中，一百人以上的大厂只有四百四十戶，而十六人以下的小型工厂及帶進的个体手工業戶却有二万余戶。因此，这些企業虽然蘊藏着很大的潛在力量，但是要充分發揮它的潛在生產能力，必須对旧的生產关系所帶來的不合理的經济組織加以改組和改造。而經济改組是一項十分复雜細致的工作，需要較長的时間才能完成。經济改組沒有基本完成前，企業的分散落后狀况是不能獲得徹底改变的，企業的成本水平也不可能有很大程度的降低。同时在經济改組过程中，公私合营企業除了一般性的开支（股息、职工奖金、所得税等）外，改組改造費用必然也会大大增加，这些开支都需要依靠公私合营企業本身的積累來加以解决。因此我們認为，合营企業虽然目前的成本水平較高，但还必須要保持一定的盈利水平。在这种情况下，如果繼續大量降低生產資料价格，使合营企業不僅不能保持一定的利潤，而且还要虧本，这不但無助于上海市合营企業的經济改組工作，而且还会影响到經济改組工作的順利進行。

第二，随着社会主义改造的逐步深入，公私合营企業也將逐步由过去加工訂貨方式改变为独立經营，自負盈虧的經济核算單位。这种改变对促進合营企業实行經济核算制，关心成本降低工作是有很大好处的，上海市已有一部分公私合营企業進行了这种經营方法的改变，明年將有更多的企業要实行这一改变，但是公私合营工厂改为独立的經济核算單位以后，工厂必須直接按調撥价格出售產品。如果大量降低生產資料价格，將会使許多企業發生虧損。这样，企業就不会乐于接受这一改变了，因为經营方式的改变并沒有給企業帶來什么好处，相反的造成了很大的虧損和困难。因此，从改造公私合营企業的經营管理方式來說，生產資料也是不宜大量降低的。

以上二个問題，不僅上海市存在，其他各地也同样存在，今后在考慮繼續降低生產資料价格問題时，必須予以充分注意。

总之，我們認为：地方工業对國家經济建設有着重要的作用，在考慮生產資料价格时，必須充分注意地方工業的生產特点。在目前情况下，由于技術改造和經济改組尚未完成，地方工業的成本水平还不可能有很大程度的降低，为了充分利用原有的工業設备基礎，發揮地方工業的生產積極性，生產資料的价格是不宜于大量下降的。

合理節省地使用行政機關經費

柳　靜

行政机关經費是关系机关工作和机关廣大工作人員生活待遇的一項費用。如何合理、節省地使用这項經費，充分發揮它的作用，是我們國家机关的一項經常任务。

几年以來，特別是去年以來，由于各級党政領導認眞地貫徹了党中央和國务院关于厉行節約的指示，和廣大机关工作人員的共同努力，在節約行政机关經費方面已經取得了顯著的成績。許多机关在領導重視和親自动手帮助下，采取了各种措施，制定了各种办法，加强了机关經費的管理。如制定節約汽油和節省会議經費办法，修改託兒所收費办法，控制行政建房的質量和降低房屋造价，机关家具的集中保管和統一調配等等。有些机关还注意了發动机关群众，共同來管理机关經費，組織群众討論和研究机关經費开支情况，定期向群众公布收支賬目，接受群众監督。合理地使用机关經費，保証了机关工作的需要，并節省了一部分可以節省的費用。例如有些机关因使用汽車沒制度，公事私事都可使用，汽油費不够用，月月超支，影响因公出車的需要，經过主管人員深入了解研究后，規定了使用汽車的制度，改進了管理办法，不僅保証了因公出車的需要，而且消滅了汽油費的超支現象，还有了結余。

但是，还有一些机关对机关經費的管理还重視不够，在經費开支上还不能很好的厉行節約，甚至还有浪費現象。如有些机关將一些还可以用的办公桌椅存入倉庫，另外購買了大批全新的桌椅，僅中央某部的倉庫中，就積压了約五万元以上的家具。也有些机关的电訊費开支混乱，沒有管理制度。如湖南省某縣一个單位，有一次用長途电話向上級机关彙报了四小时，通話时間之長等于由該縣乘汽車往返上級机关五次的汽車票价。又如廣东省某局經常把电报發往僅距廣州市約20公里的佛山市，有一次發一个电报就用了100多元，相当派一个專人來回100次的費用。像这样浪費的事实并不是个別的，但并沒有引起我們有关人員的重視，有的人甚至認为，行政費数字不大，即使有些浪費也無足輕重。他們对机关經費的管理工作，采取了不关心的态度，其結果必然会助長了机关經費开支方面的浪費。

另一方面，也有些机关对經費管理不去研究采用合理的節約措施，只是一味的死扣，不照顧工作需要，存在着單純節約观点，結果应該开支的不开支了，应該購置的不購置了，办公室和宿舍的設备过分簡陋也不設法解决。如中央某部在集体宿舍安置的床板又短又窄，同志們睡在这床板上連翻身和伸脚都困难，当然不能很好的休息。有些总务主管人員对机关經費的开支，認为只要扣得緊，就可以節約，就犯不了錯誤。也有些机关总务人員有“赶浪头”的作風，当提出節約号召时，他們就不分情况、用途、对象，生硬地制定了一套不合理的制度。如黑龍江省某廳不适当的規定了工作人員的工作筆記需要个人自备；又如黑龍江省有些縣的办公墨水不買小瓶，而買大瓶的，讓干部倒在盛墨器中使用，因为墨水容易風干，和發生沉淀，又不好使用又浪費，許多人只好自己買小瓶墨水使用。这从表面上看來似乎是節省了公家一部分錢，但从实际效果來看，既不利于工作，又造成干部的不滿。这种節約的作法是不妥当的。

从以上情况看來，对机关經費的使用，鋪張浪費顯然是錯誤的，但不顧实际需要，片面的節約，影响机关工作和工作人員的生活福利也是不对的。正确的作法，应該是在保証机关工作的順利進行和不影响工作人員生活福利的原則下厉行節約。要做好这一工作，我們認为：第一、國家机关的領導同志，应当重視机关經費的管理工作。經常教育全体工作人員厉行節約，樹立坚苦樸素的作風，和一切貪污、浪費行为進行不懈地斗爭。教育机关总务和財务工作人員深入鑽研業务，不断地改進管理办法，提高工作效率。对每一來自下面的批評与建議，都应以虛心态度愼重地給予处理，以达到節約开支，防止浪費的目的。第二、应当進一步建立和健全各种开支标准和管理制度。在制定各項标准时，要進行实地調查，細致地对基層机关各項支出的構成和数額，以及歷年來开支的規律進行研究。根据机关的实际需要和節約原則，制定切实可行的开支标准。要積極地改善与加强定員定額的制定工作和管理工作，繼續貫徹行之有效的各种節約措施，以保証机关經費的合理有效使用。第三、要加强財政監督，嚴肅財政紀律。財政監督必須从多方面配合進行。首先是各級財务主管部門和財政監察部門对各級預算單位的年度預算的設計及其执行進行監督；其次是机关財务会計人員在日常工作中進行監督；再次是机关群众組織（如工会、青年团、妇委会、机关群众大会、机关群众代表大会等等）的監督。对于那些貫徹执行标准制度，厉行節約并坚持与貪污浪費現象進行斗爭的工作人員，要給以表揚和奬励；对于那些違反財政制度和貪污浪費的人員，要給以批評和应有的处理。总之，合理節約地使用机关經費，对國家机关工作的順利進行有着重要的意义。我們相信，依靠各級党政的領導和廣大机关工作人員的支持，是一定能够取得更大的成績的。

怎样進行農村公債工作

張積家　梅家謨

目前農村推銷公債工作，有些地区已經全部或部分結束，还有不少地区准备在今年第四季度結合農業稅的的征收工作一并進行。怎样進行和作好農村公債推銷工作，对完滿的完成今年公債的推銷任务是有很大关系的。現从各地的工作經驗看來，要作好農村公債的推銷工作，主要的須掌握以下四点：

（一）領導重視，統一安排，是做好農村公債工作的先决条件。推銷公債是國家籌集建設資金的一項重要措施，又是关系到廣大群众的一項細致的組織工作。農村工作任务很繁忙，而農民的收入又有很大的季節性，因此要做好農村公債工作，必須要求各級党政領導結合農業收穫季節，把这一工作做适当的安排，自上而下統一部署，一直貫徹到村或社，并指定專人分工負責，划出一定的时間，集中力量突击完成或密切結合其他中心工作來完成。如山东省昌乐縣阿陀区，由于領導重視和安排适当，今年一月份結合征集兵員把推銷公債工作列为区的主要工作之一。区的負責同志划分了責任地区，具体掌握，經过深入地宣傳动員，重点鄉七天就完成了推銷工作，全区在十五天內超額完成了任务。

（二）廣泛深入地進行宣傳动員工作，提高干部和群众的思想認識。在推銷公債工作开始时，在干部和群众中往往会有一些不正确的思想。在干部中間，有的是缺乏信心，只看到工作困难的一面，怕完不成任务；有的是盲目乐观，認为“現在合作化了，这点公債不用費勁就能完成”。在群众中間，富裕戶怕露富，也有的認为“國家建設不差我这几元錢”，不願認購。因此，在推銷工作开始前，除首先把國家發行公債的政治和經济的重大意义進行宣傳外，还要針对干部和群众中間存在的各种具体思想進行宣傳动員。向干部說明完成公債任务的各种有利条件，指出克服困难的办法，交代具体作法，介紹工作經驗，提高他們完成任务的信心。同时也要向他們指出，虽然完成公債任务具有各种有利条件，但盲目乐观，不深入細致的做工作，完滿完成任务也是不可能的。在向群众進行宣傳动員时，要詳細交待政策和作法，并要注意：（1）在宣傳國家建設的各項巨大成就时，要結合本鄉本社發展远景規划和本地区的建設工作，从農民的切身体驗，說明認購公債对支援工農業生產的重要意义，提高農民的社会主义覚悟。浙江省一个鄉在去年推銷公債时，啓發群众進行了“三比”（比解放前的生產、生活和政治地位）、“四想”（想現在誰当家？想國家建設是为了誰？想人民解放軍日夜防守海岸为了誰？想認購公債为了什么？）、“五找”（找物价穩定，粮食保証供应的根源；找國家貸款的來源；找化学肥料供应的來源；找百貨便宜的原因；找山区人民能看电影和安居乐業的根源）的教育，提高了群众的思想認識，掀起認購公債的热潮。經过这样宣傳教育，会使農民更清楚地認識到國家利益和个人利益的关系，認購公債是个人的光荣义务。山东省臨沂縣苗庄鄉，一个貧農汪成渠說：“俺家从老輩子粮食就不够吃，入社后成了余粮戶，这是共產党給的好处，我要買三元公債，支援國家建設”。（2）要深入宣傳推銷公債的政策和还本付息办法。說明推銷公債的原則是“自願、量力”不是硬性攤派。把推銷任务“合理分配到戶”是量体裁衣，公平合理，手續簡便，这样能節省農民的生產时間。同时也要說明公債每年抽簽还本一次，未中簽的亦可逐年取利息。避免只講推銷，不講还本付息，使某些農民可能產生“公債就是負担”的誤解。（3）要注意防止錯誤的宣傳。如个别地区在向農民進行宣傳时，說：“你有錢就認購公債，沒錢时國家就还你”、“多認購多光荣，少認購少光荣，不認購不光荣”、“不買公債就是不愛國”等等，都是錯誤的。另外，宣傳方式要多样化。如召开各种各样的会議，利用黑板报、廣播、幻灯、民間說唱進行宣傳等，都是很好的宣傳方式。我們要利用各种宣傳方式把推銷公債的工作做到家喻戶曉。

（三）深入了解每一農戶的認購能力，認眞貫徹“合理分配”的原則。各級分配推銷数額，要以分配農業稅的数額为主要依据，并且应該充分考慮到經济作物、特產、副業和出售余粮的收入情况，加以綜合計算。具体到鄉則要根据各農業生產合作社当年的生產計划、夏秋收情况以及歷年的經济基礎等，确定分配任务。所定任务經过有关干部的認眞討論后，再下达到農業生產合作社。各社要按社員們的經济收入情况，并参考去年認購情况，把任务合理分配到戶。社內的分配工作，高級社可由生產隊掌握，初級社由社委会掌握，并廣泛吸收各生產組長和了解社員情况的党团員参加研究。分配任务时，要防止平均攤派，对貧苦無力購買的，不宜分配。另一方面也要防止分配过于集中，以免使一部分人認購过多，影响任务的完成。如果能够正确地执行这样办法，不僅簡便合理，

而且会得到群众拥护。如山东省臨沂縣苗庄鄉密乃培說："去年我買了六元公債，人家錢多的也不多買，叫老婆埋怨了我一年。今年合理分配眞公道，我还要多買"。另外，也有一些地区，分配各戶的数字，只作內部掌握，不向群众公布，而采取各戶自报認購数，对于認購过多、过少者，个别协商調整。这种方式，在某些干部对農戶情况不甚熟悉的地区亦可考慮采用。

（四）做好認購、交款的組織工作。認購工作可以農業合作社或社屬生產隊为單位進行，并吸收个体農戶參加。認購开始时，要說明分配到戶的数字僅是社或隊的初步意見，不适当的可以修改，任务少的可以超額認購，任务重的可以减少，經群众醞釀成熟后即可展开自願的認購。对某些少数思想不通的，可在其他戶認購完后作進一步地协商，但必須防止强迫命令的現象發生。对分配任务不向群众宣布的，要注意在認購后由鄉或社進行審查評比。審查是否有認購过多和不自願的現象。特別是对某些經济比較困难而帶头認購的干部和生活比較貧苦的農民，如他們确实認購过多，不論是否自願，均应通过适当的会議予以核减。对于認購合理而不大自願的，亦应耐心說服，使之达到自願。

認購結束后，要及时組織交款。許多地区在農民收入季節推銷公債，并采取"随認購，随交款"的办法，这样可以避免拖拉。但也不应該在認購后不給農民一定的准备时間，即行組織交款。有个别地区沒有和群众研究好就規定了交款时間，結果是不少群众手中沒錢，交款零星，反而拖長了时間。一般的說，交款的时間，最好与統購農產品的时間相結合，事先約定好，集中在兩三天內由信用合作社或銀行派干部携帶債券到村办理收款發券的工作。"随交款，随發券"是一个很好的办法，不但手續簡便，而且可以避免發生弊端。过去有的地区在發券方面注意不够，曾發生过經办人員貪污挪用公債款的現象，今后应該注意防止。总之，積極組織交款，是推銷公債的重要一环，应該指定專人負責督促，以免放任自流，影响推銷工作的完滿結束。

大山鄉的公債款为什么收不起來？

四川省涪陵縣大山鄉的農民今年認購了9,162元的公債，超过推銷任务的9.82%；但交款却很少，截止七月五日，只入庫61元，占認購数的0.67%。全鄉11个村，有10个村一元未交。

为什么公債款收不起來，是不是因为農民手中沒有錢呢？不是的。大山鄉出產榨菜、粮食、果木較多，經济上比較富裕。今年農民的現金收入也比較多，只拿出賣菜头、秋粮預付款、夏季統購粮三項收入計算，就有13万余元；如果再把出賣猪只、小春粮食和副業及其他收入加上，則收入就更多了。

那么，究竟公債款收不起來的原因是什么呢？据調查，主要有以下几点：

第一、縣領導上对公債交款工作只作了一般的号召，未作具体布置。鄉、村干部滿足于超額完成認購的成績，盲目乐观，以为認購完成了，交款問題不大，在認購結束后就沒有再去組織和檢查交款工作。縣里經办人員沒有向各区催要过入庫数字，区、鄉也未向群众催交过公債款。

第二、有些干部、群众观望等待，有錢不交；也有的想交款，却因無人負責收款而交不上。如石二村六社社長曾大安認購公債三元，最近賣猪收入30余元，却未交債款。又如琴台村吳德勝向生產隊長交款，生產隊長說："上面沒指定我收，我不收"；社外戶張孟如等說："我們准备好債款你們不收，以后花完了怎么办？"。其实，只要干部在認購后适当的安排这項工作，完成交款并不困难。如琴台村有24戶，除三戶經济困难未認購外，共認購了54元，社長在預支小春分配款的会議上結合宣傳了及时交款的重大意义，当即收起49元，占認購数的90.74%。

第三、逐級積压債款的現象很嚴重。大山鄉的債款，入庫61元，实际收起的是506元。未入庫的債款，大都積压在鄉、村、農業社、生產隊手里。其中有238元甚至存入了信用合作社。有一部分款是5月收起的，已經積压了兩个月。

从上述情况看出，大山鄉的公債款不能及时收起，是我們工作上有問題，并不是由于其他客观原因造成的。該縣領導上已經進行了檢查糾正，但这种現象确值得引起我們普遍注意。（根据涪陵縣財政科調查报告整理）

廣州地区基本建設工作中存在的問題

廣州市財政局通訊組

1956年廣州地区同全國一样，各級建設單位基本建設投資总額有很大增長。据建設銀行廣州分行經办撥款戶統計，总的比1955年增加47.9%。由于各級領導部門的重視，采取了一些必要措施，加强了領導和管理工作，建設單位对施工預先進行了安排，建筑材料的儲备与設計工作的進行比去年提早，施工部門廣泛开展了劳动競賽，基建工作有了若干進步，加快了工程速度，上半年完成全年基建投資計划总額的32.59%，完成工作量比去年同期增長了43.1%，其中，廣州市級比去年同期增長59.2%。但基本建設工作中还存在不少問題，有些問題是嚴重的。

基本建設中的突出問題是計划完成得不好，進度慢，远未达到中央規定上半年完成全年計划45%的要求。据建設銀行廣州分行等單位对24个重点單位（其中中央級15个，省級4个，市級5个）的檢查，上半年总的只完成年度投資計划的29.67%，其中完成得最差的是廣东省級4个單位僅为年度計划的13.53%，为第一、二季度計划的19.17%。廣州市財政局在檢查分析上半年預算执行情况中，發現市級基本建設計划完成普遍不好。各类基建只完成第一、二季度計划的54.93%。占比重最大的地方工業基本建設，不論是跨年度工程，新建厂、擴建厂、平衡設备厂等均普遍沒有完成計划。基建計划完成不好原因何在呢？人們往往把責任推向客观因素——“鋼筋、水泥供应不上”。当然这是一項重要原因，但不是唯一原因，甚至也不是最主要的原因。首先应当指出：今年基本建設計划与組織工作是做得不够好的，准备工作很差，設計赶不上施工、設計和計划多变，这些对基建工作的進行有很大影响。例如，廣州市級列在今年的新工程，除兩个限額以上的厂以外，其余的工厂几乎全部沒有事先進行場地选擇、勘察設計等工作。廣州市教育局計划在今年八月份完成新建校舍工程，但4月份还在找建校地址。廣东農業机械厂厂房建好以后，大部份机械設备訂貨沒有着落，計划不能完成。由于基本建設工作本身缺乏計划性，組織得不好，直接造成基本建設的忙乱和脫節。廣东省水產供銷公司設計部門原計划上半年要設計47項工程，結果僅完成25項。地質勘探公司今年投資計划已变更4次，技術設計因不符合标准也变更4次，嚴重影响了施工。有些單位在編制基建計划时未認眞研究，計划偏大，無法执行也不及时修編，这些情况还不是个別的。其次，基本建設計划完成不好的另一重要原因，是由于建筑材料及設备的供应赶不上施工的需要。据統計：上半年市級基建分配鋼筋数僅为申請数的56%，水泥僅为65%。供应情况是緊張的。虽然有关部門采取了一些措施保証重点工程的需要，有的建設單位还改变了設計减少鋼材、水泥的用量，同时施工部門也推廣了冷拉鋼筋、干硬性混凝土兩項先進經驗，但还未能完全解决問題。机械設备方面由于設备供应計划編制在先，技術設計編制在后；又由于全國对設备需要增加，影响供应，有的工程由于缺乏主要設备，無法安裝及时交付生產使用。但这只是問題的一方面，另一方面，虽目前材料供应極感不足，但有的單位对節約鋼筋水泥仍不够重視，突破定額，甚至編大計划、多要材料。如廣州市建設局渠洞預制厂根据下水道工程隊通知，將9—15英寸渠管的水泥用量提高到超过國家定額25公斤，多耗水泥20噸，9—48英寸渠管的水泥实际平均用量也超过國家定額，多耗水泥36噸。華侨糖厂鋼材申請用量比实际需要增大290%，水泥增大82%，上半年实际用量远低于分配的实际到貨数。在这样“寧可積压，不能少要”的本位思想支配下，人为地造成材料供应的緊張狀态，造成材料大量積压，是令人难以容忍的。

基本建設中另一突出問題是有些工程質量差，翻工浪費和損失仍很嚴重。有的基建缺乏具体計划，事前准备不好，甚至仍然是边設計边施工，設計和施工發生錯誤，造成較嚴重的質量事故。例如：新建666農药粉加工車間，由于赶任务，片面主观設計，審批机关馬虎草率，工程竣工投入生產后，机器發生故障，返工修理追加投資8万余元，目前生產能力仍只达原設計能力的50%。又如廣州越秀山体育場擴建工程，因設計时对基礎的鑽探和土質研究不够，又由于赶工搶工不重視工程質量，工程竣工后基礎下沉，建筑物發生破裂，造成很大損失，在群众中影响也很坏。事实上，这些錯誤和損失并不是不可避免的。

应当引起重視的是，目前廣州市还沒有統一管理基本建設的机構，工作中相互扯皮的事經常發生，也

影响基本建設工作的順利進行。如廣州市級設計預算沒有專門机关負責批審，許多建設單位在設計完成、預算編出后沒有人批准，往往拖延施工日期。最近市人民委員会已規定：凡屬工業系統的由工業办公室審批，非工業系統的則由市建筑工程局設計公司審批。事实上問題并未徹底解决。而且設計公司本身既負責設計又負責審批，在职責范圍上这样規定，是否恰当，尙值得研究。有关部門間的联系协作也很不够，如对于設計事先往往缺少联系和商量，互不通气，而設計批准后又提出很多問題，如衞生部門要搞衞生設备，城建委又要看是否符合城市規划的要求。本來这些也是必要的，但事前不管，事后才过問，往往造成設計的多次变更和返工。这对基本建設的進行是不利的。

基本建設的財务管理还是一个薄弱环節。某些基建部門不重視財务成本，財务制度不健全，也往往招致了工作上的損失和國家資金的積压浪費。如限額以上的某糖厂对基建財务管理極不重視，財务管理混乱，現金管理不嚴，开支亦不遵守制度，資金的运用也缺乏正确的匡計，第一、二季度实际支出僅为請領資金計划的56%，資金積压达46万余元。当然更談不上对基建的積極監督作用。

为了改变以上情况，解决基本建設中存在問題，必須全面貫徹多、快、好、省的方針，切实加强对基本建設工作的領導，根据各个地区各个部門情况進行妥善的全面領導与統一安排。基本建設計划不当的，应当及时适当地進行修編。節約基建物資更必須作为一項主要任务。必須進一步核实需要，根据輕重緩急合理分配，加强对鋼筋水泥的節約使用，并在保証工程質量的基礎上，大力推廣代用品和降低物資消耗定額。必須加强預算設計的編制和審批工作，大力克服設計落后于施工的狀态，克服互相推諉互不配合無人負責現象。財政部門对基本建設的撥款監督工作必須進一步加强，通过日常監督和現場檢查，不僅要發現問題提出建議意見，而且要督促采取積極措施，切实实現。同时要經常系統地向党政領導反映情况，以便于及时地有效地解决問題。

認真貫徹農業税收政策 不要歧視个体農户

刘志潔

今年夏季在对个体農戶征收農業税的工作中，个别地方曾經發生了一些問題。有的干部不按政策办事，故意提高个体農戶的夏季負担比例。如四川省遂寧縣新桥鄉一个農業生產合作社的夏征税額，只占小麥產量的10.5%，而分配給社外个体農戶的夏征税額，則达到小麥產量的26.8%，增加了这些農戶夏季負担的困难。

另外，个体農戶中还有一部分缺乏劳力，生活困难的貧苦戶，应該給予社会减免，以解决他們交税的困难。但是，有的地方，却忽略了这項工作，使他們沒有得到应有的照顧。山东省泰安縣有三个区全部忘掉給个体農戶進行减免。还有的干部，以为現在还沒入社的農民，都是收入多、生活好的富裕戶，就不深入了解实际情况、实事求是地去進行减免工作。在江苏省丰縣宋庄村18戶个体農戶中，有4戶应該减免的老弱孤寡戶沒給减免。在其他地方，还甚至有个别干部，存在歧視个体農戶的思想，錯誤地認为“給單干戶减免太便宜了他”。使得農業税减免政策，不能很好地貫徹，不但影响对个体農戶的团結，而且不可避免的要留下公粮尾欠，使部分公粮任务落空。根据山东省昌濰專区的檢查，在尾欠公粮的个体農戶中，有25%的農戶因为沒有得到减免，無力負担，以致留下尾欠。

以上問題，虽已經当地政府及时發現解决，但在今后工作中，还是需要引起注意的。因为全國農村合作化以后，个体農戶所占比重很小，而且日漸减少，他們交納的税額占全部農業税收的比例，也是逐年降低的，正因为这样，就容易使某些同志認为对个体農戶的征税，已無足輕重，因之疏忽大意，發生問題。

对个体農戶農業税的征收，是整个農業税收工作的一部分，应該毫無例外地認眞貫徹農業税收政策，实行依率計征、依法减免，只有这样，才能保証農業税征收任务的完成，有利于对个体農戶的社会主义改造。忽視这一工作，或对个体農戶采取歧視的态度，故意提高其負担比例，不給貧苦農戶以应有的减免，这是違反國家政策的，也必然会給工作帶來損害。在今后的工作中，需要切实注意認眞貫徹政策，并对执行情况作必要的檢查，發現問題，及时糾正。

讲座

苏联國家預算 （1）

尼·奥保林斯基

（編者按：这是財政部苏联專家尼·奥保林斯基同志在中國人民大学的講課稿，將陸續在本刊發表。）

第 一 講

苏維埃財政体系在社会主义社会总產品分配中的作用和意义

在社会主义社会中財政的本質和意义，是由社会主义社会發展的經济規律和苏維埃國家的經济組織活动來决定的。当研究社会主义擴大再生產（它是根据社会主义的經济規律來進行的）的全部因素——生產、分配、流通和消費——时，苏維埃財政的作用和內容就表現得更为明顯和充分了。

社会主义生產方式的一切主要方面和一切主要的發展过程，社会主义生產的目的和达到这种目的的手段，都是由社会主义基本經济規律來决定的。这个基本經济規律的主要特点和要求就在于：用在高度技術基礎上使社会主义生產不断增長和不断完善的办法，來保証最大限度地滿足整个社会經常增長的物質和文化的需要。

共產党所領導的社会主义國家，为了保証人民的切身利益，日益廣泛地开展本身的經济組織活动和文化教育活动；科学地了解客观經济規律并利用这些規律，在經济文化建設的一切方面保証日新月異的勝利，指導整个社会向着共產主义迈進。

我們簡單地研究一下社会主义再生產的本質是必要的。因为再生產是不断重复的物質財富的生產，是社会主义社会以及任何其他社会存在和發展的条件。

社会主义社会的再生產与資本主义制度下的再生產是根本不同的。社会主义的再生產，服从社会主义基本經济規律的要求；它不但沒有危机，而且还在不断地擴大。社会主义國家，根据國民經济有計划發展規律和社会主义基本經济規律的一切要求，有計划地制定國民經济的發展速度、各部門間的比例和关系以及積累和消費的数量。

再生產过程，总的來說，首先是社会產品的再生產过程。在社会產品的再生產过程中，生產資料的生產，首先是劳动工具的生產，起着主導作用，这就保証了擴大消費品生產的可能性。

在社会主义社会中，社会產品的再生產具有很高的速度，这首先是由于消滅了剝削階級、有計划地和合理地利用整个社会的人力以及不断地和迅速地提高劳动生產率所造成的。此外，社会產品之所以能高速度地增長，还有一些原因，即开展社会主义競賽和采用社会主义的經营方法：实行節約制度；有計划地利用國民經济基金；巩固經济核算制；不断地降低產品和劳务的成本以及建筑工程的造价。

在苏联，社会產品的再生產是既按实物形式又按价值形式來实現的。就实物形式來講，在社会主义制度中，社会產品的生產分为生產資料的生產和消費資料的生產。就价值形式來講，社会產品的价值包括：已消耗的生產資料的价值，劳动者为自己的劳动所創造的那部分產品的价值和为社会所創造的那部分產品的价值。

社会主义的生產方式也决定着与它相适应的社会总產品分配的形式和方向。社会总產品除去补償已消耗的生產資料的那一部分外，其余的部分構成了社会主义社会的國民收入。國民收入分为兩大基金：一种是使社会主义生產不断增長和不断完善的積累基金；另一种是保証滿足整个社会經常增長的物質和文化需要的消費基金。

積累基金的大部分用來擴大生產。这种基金的另一部分用于進行文化生活方面的基本建設。第三部分則为社会主义社会的后备基金或保險基金。如果有了國家的原料、燃料和粮食的后备以及集体農庄的后备基金，就可以防止再生產过程的中断。

消費基金分兩部分：其主要部分是社会主义工作者劳动报酬的基金，它是根据劳动分配的經济規律用來支付从事生產工作的职工的工資和集体農庄庄員、合作社社員的劳动报酬的；另一部分則是社会消費基金，它是用來滿足社会主义社会的各种各样需要的。

社会消費基金的一部分，用之于社会文化的目的，亦即用來滿足社会主义社会在科学、教育、保健、藝術和文化生活的其他方面的日益增長的需要。社会消費基金的另一部分，用來抵补管理費用——支付國家机关工作人員的工資等等。

我們一般地研究一下，在社会主义擴大再生產过程中，社会总產品和國民收入是如何形成的以及表現为那种形式。

苏联目前之所以存在着特种商品生產，价值法則的作用局限于一定的范圍，这都是由于存在着社会主义所有制的兩种形式所造成的。同时，正如以上指出的，这种情况也使得社会总產品具有价值和貨幣的形式。

社会总產品的貨幣形式，表現为國营和合作社企業、組織的銷貨進款。

按經济核算制原則來組織本身業务的國营企業，借助于貨幣來進行產品的生產，并以銷售產品來換取貨幣。國营企業利用总進款的一部分來抵补其產品生產和銷售方面的一切費用——原料、材料和燃料的耗費，支付工資，与生產和銷售有关的各种費用；总進款的另一部分，則表現为積累、利潤和周轉稅的形式。

以貨幣表示的总進款，包括產品生產和銷售方面的活劳动与物化劳动的全部耗費。总進款中的活劳动耗費部分構成总收入。为了确定國营企業总收入的数額，必須从总進款中减去用以补償生產过程所消耗的生產資料的那一部分費用。总收入中用于積累和滿足其他全國性需要的那一部分，則是國营生產部門的純收入。

在合作社組織中所創造的总產品也分为三个部分：用來补償所消耗的生產資料的部分；为本身生產的產品，即在集体農庄庄員和合作社社員中間以实物形式和貨幣形式按劳分配的那部分產品；为社会生產的產品，或称純收入。純收入中一部分留归集体農庄和合作組織支配，另一部分以所得稅等形式上繳給國家。

因此，在整个的國民經济中，总收入就是國民收入。而社会主义社会的純收入，則是全國总收入（或國民收入）中用之于積累和建立社会消費基金的那部分数額。

根据以上所述也应得出下列結論：在社会主义制度下，由于存在着商品生產和商品流通，因而在社会主义企業中，無論是國营企業，或是集体農庄、合作社企業，都要建立和运用一定的貨幣基金，來补償各种費用和擴大生產，这也正是所有社会主义企業中的財务方面的活动。

具有貨幣形式的社会总產品的分配，是在社会主义生產的各个环節間、國民經济各部門与各企業間、整个的社会与其各个成員間進行的。社会主义企業的一部分貨幣資金要作为全國的基金，集中分配，用來滿足整个社会發展國民經济和文化的需要。各企業暫时閑置的貨幣資金，也要通过信用体系來集中使用（長期貸款和短期貸款）。

因此，在社会主义制度中貨幣关系是錯綜复雜的。这些关系表現着苏維埃國家为了保証社会主义擴大再生產的需要而有計划地分配社会总產品过程中的一定的社会关系。換言之，社会主义的財政，就是一种貨幣关系，苏維埃國家借助于这种貨幣关系來組織、分配和利用全部財力，以保証社会主义擴大再生產的需要。社会主义財政体系的意义和本質也就在这里。

社会主义財政体系包括國家預算、信用、國民經济各部門的財务、國家社会保險、國家財產保險和人身保險。社会主义生產是財政体系的物質基礎。財政体系所依靠的是工業和農業的增長以及商品流轉的擴大。

但苏維埃財政体系的內容和职能，不能只限于建立和分配貨幣資源。財政体系的使命还在于保証最合理地利用社会主义經济的資源，以不断地發展生產、穩步提高人民的物質和文化生活水平、巩固社会主义國家的实力。社会主义國家借助于財政对各企業和國民經济各部門的全部經济活动進行監督。財政体系積極地促進國民經济中的節約制度、經济核算制和財政紀律的加强。

在比較詳細地闡述財政体系各个部門（主要是國家預算）的职能和任务以前，必須指出，社会主义社会的財政与資本主义的財政有着原則性的区别。

社会主义的經济制度，以及生產工具和生產資料的社会主义所有制，是苏維埃國家的基礎，因而也是

苏維埃國家的財政体系的基礎。

在資本主义社会中，生產工具和生產資料屬于剝削階級。資本主义制度中的經济生活是由私人——生產工具和生產資料的占有者——來操縱的。就是資本主义國家本身，也是剝削階級進行統治的順从工具。

因此，資產階級國家財政的任务，就在于保証那种对劳动人民施加强力的上層建筑的存在和發揮作用。

在資本主义制度中，國营企業和合作社企業与資本家的企業并沒有原則性的区別，因为这些國营企業和合作社企業的經济活动完全是由資本主义生產規律的自發作用所支配的。

与資本主义國家不同，社会主义國家有計划地組織社会的生產，并根据社会主义社会發展的經济規律來領導全國的經济生活。

生產工具和生產資料的社会主义所有制，决定了苏維埃財政的任务以及財政与物質生產之間的不可分割的联系。苏維埃財政的任务就在于組織和利用貨幣关系，以保証社会主义擴大再生產的需要。

苏維埃財政（各人民民主國家的財政也是一样）的本質和任务，無論在其階級性方面，或是在擴大再生產过程中所执行的职能方面，都是与資本主义的財政完全不同的。（本講未完）

財政月刊的簡單介紹

本刊編輯部

“財政”月刊和讀者見面了。我們願意趁这个机会向大家簡單介紹一下这个刊物的性質、任务和內容，以及我們編輯工作的今后努力方向。

本刊是財政業务性的刊物。它的主要任务是：宣傳財政方針、政策，交流財政工作情况和業务經驗，帮助財政干部和財务工作人員提高財政理論、政策和業务水平，提高財政工作質量。主要內容有：財政方針、政策論述，財政理論和实际工作研究，財政工作經驗介紹，重要工作总結和报告，業务講座，財政簡訊等。

在編輯工作方面，我們想提出以下几点，作为今后努力的方向。

第一、刊物內容应当密切結合实际工作。我們將根据各个时期的实际工作情况，向讀者宣傳財政方針、政策，报道工作情况和工作經驗，研究工作中存在的問題，对工作中的缺点和錯誤展开批評和自我批評，以發揮刊物对实际工作的推动作用。在組織經驗交流方面，我們將尽量报道一些有参考价值的經驗，但这些經驗也不一定都能完全适合各地区、各部門的不同情况。

第二、貫徹“百家爭鳴”的方針，展开自由討論。本刊欢迎对財政理論問題和实际工作問題的自由討論。因为在刊物上發表不同的見解，展开討論，不管对討論的問題在短期內能否得出結論，对于我們財政理論的研究和当前工作的改進都是有益的。同时也应說明，本刊所刊載的文章虽然是經过編輯部选擇的，但并不一定都代表編輯部的意見；就是編輯部的意見，也不一定是正确的，也是完全可以討論的。

第三、努力提高本刊質量，使內容力求充实、生动，文字尽量簡鍊、通俗。在这方面，我們也希望本刊的作者和讀者予以协助。

由于本刊編輯人員理論水平低，經驗缺乏，要实現上述要求并不是一件容易的事情。但是我們願意本着这个方向，尽各种努力來逐步达到上述要求。同时，我們也希望全体財政干部、財务工作人員以及作者和讀者們給予支持和帮助，經常为本刊寫稿和提出批評建議。

財政月刊征稿簡約

一、本刊欢迎下列各类稿件:
（1）財政方針、政策、法令的解釋、闡述和討論;
（2）財政理論和实际工作的研究和討論;
（3）工作經驗介紹、重要工作总結和报告;
（4）業务講座、通訊报道、批評建議、書刊評介等。

二、來稿体裁不拘，請用稿紙單面横寫清楚，并加标点符号，引文註明出处。

三、文章內容力求充实，文字尽量簡練、通俗。每篇文章的字数，一般以不超过四千字为好。

四、來稿請寫明眞实姓名、工作單位和通訊处。如願用筆名發表，也請註明。凡以机关名义投稿，請加盖机关公章。

五、本刊对來稿有刪改权。如不願刪改者，請預先說明。

六、來稿不論刊登与否，概不退回。如需退回，請加註明。

七、來稿一經發表，即致稿酬。

八、請勿一稿兩投。如作者認为确有兩投必要，請于來稿中註明另投了什么报刊。

九、來稿請寄北京公安街10号財政月刊編輯部。

財政譯叢

1956年第5期要目預告

1956年苏联各加盟共和國的預算	尔・罗克申納
有关批發价格計划工作的若干問題	勒・康托尔
論如何組織國民經济中的結算	烏・西特寧等
对“單位預算机关支出定額的制訂”一文的意見	勒・波捷辛
改進基本建設監督工作	格・布尔采夫
建筑設計机構应当实行經济核算制	弗・特洛菲莫夫
大胆采取新措施改進國家收入工作	布・烏拉佐夫
資本主义國家財政鳥瞰	卡・契若夫
名詞解釋	

本年10月31日出版　全國各地郵局發行